



מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה

פניות ציבור וחוק חופש המידע

ד' אב תשס"ח
05/08/2008
סימוכין פנייה 1091-0001-2008

לכבוד
דליה הברמן
התנועה לחופש המידע
רח' רוטשילד 45
ראשון לציון 75266

שלום רב,

הנדון: בקשה לקבלת מידע- כספי קרן הניקיון

בשנים 2005 ו-2007 אושרו בועדת הכלכלה בכנסת תקציבים מקרן הניקיון שמקורם בכספי חוק הפיקדון. מצורף פירוט התקציבים ודברי הסבר הנוגעים ליישומם.

בברכה,

שרית לוי גרוסו
מרכזת חוק חופש המידע

המשרד להגנת הסביבה
وزارة حماية البيئة
Ministry of Environmental Protection



כנפי נשרים 5, גבעת שאול, ת"ד 34033 ירושלים, מיקוד 91340
טל' 6495803/4-02, פקס' 6495892-02 דואר אלקטרוני: pniot@sviva.gov.il

אתרי המשרד להגנת הסביבה | www.sviva.gov.il | שער הממשלה gov | עברית • אנגלית • ערבית • לילדים:



תקציב חוק הפיקדון לשנת 2005

הכנסות:

1,500,000	הפרשים
20,000,000	קנסות תאגיד המיחזור
38,848,839	העברה משנה קודמת
<u>60,348,839</u>	סה"כ

הוצאות:

300,000	1. טיפול משפטי
*325,000	2. ביקורת ומחשוב
200,000	3. אכיפה
5,000,000	4. חינוך
5,000,000	5. פרסום והסברה
*572,000	6. תמיכה במיחזור מכלי משקה גדולים
*13,000	7. רכישת ציוד ושירותים לקידום חוק הפיקדון
5,000,000	8. סיוע בקידום תוכניות מיחזור מכלי משקה ברשויות מקומיות
20,000,000	9. רכישת מכונות למחזור מכלי משקה
21,348,839	10. רזרבה תקציבית לשנים הבאות
<u>*910,000</u>	<u>סה"כ</u>

* יתרות להתחייבויות משנה קודמת.

1. טיפול משפטי – 300,000 ₪

עבור טיפול משפטי על ידי עורכי דין הייצוגיים במסגרת ההסמכה המאושרת, לייצוג המשרד בתביעות משפטיות בגין החוק. מאז תחולת החוק הוגשו מאות ברירות משפט לעסקים אשר לא קיימו את הוראות החוק, עשרות מהן טרם שולמו וקיימת סבירות כי יגיעו לשלב של דיונים בבית משפט. כמו כן המשרד מוציא מעת לעת עיצומים כספיים כנגד יצרנים ויבואנים אשר אינם ממלאים את הוראות החוק. עד כה מרביתם "חזרו למוטב" ובעקבות קבלת העיצום החלו לקיים את הוראות החוק. יחד עם זאת לאחרונה גוברת התופעה של יצרנים ויבואנים אשר אינם מעבירים דיווחים והפרשי פיקדונות כנדרש ע"פ החוק וצפויה בזמן הקרוב הוצאה נוספת של עיצומים כספיים, אשר סביר כי חלקם יגיעו בסופו של דבר לדיון בבית המשפט. עלות ממוצעת של ייצוג המשרד ע"י עורך דין הייצוגי בבית משפט הנה כ- 10,000 ₪, ועלות טיפול בערעור על עיצום כספי נעה בין 2000 – 3000 ₪.

2. ביקורת ומחשוב – 1,000,000 ₪

עבור ייעוץ לחוק הפיקדון- ביקורת חשבונאית ומחשוב. בשנה זו ההוצאה אמורה להיות גבוהה, עקב ביקורת נרחבת אצל כל החייבים בהוראות החוק (יצרנים, יבואנים ותאגיד המיחזור) ובניית מערכת המחשוב. החברה המבצעת את הביקורת הנה חברת זיו את האפט אשר נבחרה במכרז פומבי 1/02. חברת זיו האפט החלה את עבודתה בנובמבר 2003. מאז בוצעו ביקורות בכ- 40 חברות המייצרות או מייבאות מכלי משקה; נשלחו מכתבים לכלל יצרני ויבואני מכלי המשקה בדרישה להשלמת נתונים (דיווחים ותשלומים); מושלמת בניית תוכנה לניהול ובקרה על חוק הפיקדון ועוד.

3. אכיפה – 200,000 ₪

עבור פעילות המשטרה הירוקה בנושא אכיפת חוק הפיקדון לרבות ימי עיון, קורס חקירות ועוד.

4. חינוך – 5,000,000 ₪

עבור עידוד פעילות לקידום עקרונות חוק הפיקדון לרבות מיחזור ושמירה על הניקיון בקרב מוסדות החינוך ע"י אגף החינוך במשרד, וכן עבור פעילויות לחינוך והגברת המודעות לחוק הפיקדון ולמיחזור בקהילה

5. פרסום והסברה – 5,000,000 ₪

עבור פעילות הסברתית לקידום יישום החוק בקרב הציבור והחייבים בהוראות החוק.

6. תמיכה במיחזור מכלי משקה גדולים – 2,000,000 ₪

עבור תמיכה בפעילות מיחזור של מכלי משקה גדולים אשר חוק הפיקדון אינו חל עליהם. המשרד לאיכות הסביבה, כחלק ממדיניות הטיפול בפסולת, מסייע לרשויות מקומיות במימון העברת פסולת למיחזור ולא להטמנה. לשנת 2004 הוגשו בקשות לסיוע ע"י רשויות מקומיות על סך של כ- 2,300,000 ₪, כאשר במרבית המקרים המשרד מממן 50% מהעלות. הצפי הוא שהקף הבקשות לשנת 2005 יגדל במעט מזה של 2004. כמו כן הוסף מרכיב סיוע בהשתתפות של 100% עבור מתקנים לאיסוף מכלים המוצבים בקרבת מוסדות חינוך ומהווים חלק מתוכנית כוללת למיחזור במוסד החינוך. אי מתן הסיוע ע"י המשרד לאיכות הסביבה יגרום לקריסת פעילות מיחזור מכלי המשקה הגדולים הקיימת היום בכ- 120 רשויות מוניציפליות ברחבי הארץ.

9. רכישת ציוד ושירותים לקידום חוק הפיקדון – 500,000 ₪

רכישת ציוד ושירותים לקידום חוק הפיקדון בהתאם לנוהלי המשרד לאיכות הסביבה שלא במסגרת נוהל מיכוח, לרבות שירותי ייעוץ, מחקרים וסקרים לשאלות ונושאים הקשורים למטרות החוק לרבות פיתוח תרונות קצה לחומר הממוחזר, עבודות כלכליות לבחינת יעילות החוק, סקרי דעת קהל ועוד.

10. סיוע בקידום תוכניות מיחזור מכלי משקה ברשויות המקומיות – 5,000,000

סיוע לפעילות של רשויות מקומיות לאיסוף ומיחזור מכלי משקה בתחומן. הסיוע יינתן באמצעות קול קורא שיפנה באופן שיוויוני לכלל הרשויות במדינת ישראל.

11. רכישת מכונות למחזור מכלי משקה – 20,000,000

בהתאם להחלטת ועדת הכלכלה של הכנסת מיום 16 אוגוסט 2005, יוקצו הכספים עבור רכישה של מכונות להחזרת מכלי משקה בידי הציבור וזאת לשם מיחזורם.

12. רזרבה תקציבית לשנים הבאות – 21,348,839

הכנסות חוק הפיקדון צפויות לפחות בצורה משמעותית בשנים הבאות. לצורך המשך הפעולות לקידום יישום החוק, לרבות רכישת מכונות אוטומטיות לאיסוף מכלי משקה לאחר הרחבת החוק, שירותי ניהול ופיקוח ועוד, הותרנו רזרבה גבוהה לשנים הבאות. הוצאת כספי הרזרבה יחויבו באישור הנהלת הקרן.



הצעת תקציב חוק הפיקדון לשנת 2007

טיפול בפסולת בניין ונקיון

3,000,000	פרוייקט פיילוט למיחזור פסולת בניין באתרי בנייה
7,000,000	מימון תשתיות (תחנות מעבר) לטיפול בפסולת בניין
1,000,000	אכיפה
2,000,000	פעולות שיקום וניקוי
5,000,000	תמיכה ברשויות מקומיות, קול קורא 2007 של קרן ניקיון
3,000,000	פרוייקט חוף נקי

פעולות ליישום חוק הפיקדון

500,000	ביקורת ומחשוב
5,000,000	תוכניות חינוך עירוניות
5,000,000	הקמת מרכזי מחזור עירוניים
2,000,000	תמיכה במיחזור מכלי משקה גדולים
3,000,000	רכישת ציוד ושירותים לקידום חוק הפיקדון

ביצוע החלטת ממשלה – פינוי פסולת ממפעלי הפלדה

1,500,000	ביצוע החלטת ממשלה – מפעלי הפלדה
-----------	---------------------------------

38,000,000

סה"כ

טיפול בפסולת בניין ונקיון

פרוייקט פיילוט למיחזור פסולת בניין באתרי בנייה - 3,000,000 ₪

פרוייקט שמטרתו עידוד הפחתת כמות פסולת בניין המיועדת להטמנה ועידוד המיחזור (כגון גריסה) והפחתה במקור באתר הבנייה.

במהלך הבנייה בפרוייקט של 1000 יחידות דיור ומעלה תוקם תחנת מעבר ממחזרת של פסולת הבניין שתיוצר במהלך הבניה, החומרים הממוחזרים שיופקו מתהליך המיחזור יופנו לשימוש חוזר בבנייה. פרוייקט פיילוט זה ייעשה בשיתוף התאחדות הקבלנים, הרשות המקומית והמשרד להגנת הסביבה.

מימון תשתיות (תחנות מעבר) לטיפול בפסולת בניין - 7,000,000 ₪

אכיפה

- 1,000,000 ₪

פעולות שיקום וניקוי

- 2,000,000 ₪

המשרד להגנת הסביבה החליט על פעולות לשיקום שטחים הפגועים ובמיוחד בתחום פסולת הבניין. המשרד מתכנן לבצע פעולות יחד עם מספר רשויות מקומיות בראייה אזורית רחבה על מנת לשנות את מצב איכות הסביבה באזור בין היתר ישוקמו אתרים בהם הושלכה פסולת, יוקמו תשתיות לפינוי הפסולת (תחנות מעבר) יבוצעו פעולות אכיפה וחינוך.

התקציב המבוקש משלים תקציב נוסף של המשרד בשיעור של כ-16 מלש"ח מתקציבו של המשרד.

תמיכה ברשויות מקומיות קול קורא 2007 – 5,000,000 ₪

עבור תוספת לתקציב תמיכות ברשויות מקומיות לביצוע פעילויות בנושאי הגנת סביבה במסגרת הקרן לשמירת הניקיון תוך התמקדות בפרוייקטים לשמירת הניקיון ושמירת טבע.

בשנת 2006 פנו רשויות רבות בבקשה לקבלת תמיכה בהיקף כולל של כ- 16 מלש"ח, בשל מגבלת תקציב נתמכו הרשויות בהיקף של 4.5 מלש"ח, בשנה זו התקבלו בקשות בהיקף כולל של כ-15 מלש"ח.

פרוייקט חוף נקי - 3,000,000 ₪

תכנית משותפת של המשרד להגנת הסביבה ורשות הטבע והגנים, שמטרתה לסייע לרשויות המקומיות בשמירה על ניקיון החופים הבלתי מוכרזים בישראל. מרכיבי תכנית "חוף נקי" 2007 : פעולות ניקוי על ידי רשויות מקומיות חופיות, פיקוח על פי מדד "חוף נקי", אכיפה, הסברה, פעולות חינוכיות, פרסום יחסי ציבור.

שנת הפעילות 2007 של תכנית "חוף נקי" היא השנה השלישית לתכנית, והאחרונה המתוקצבת. הפעילות בשנה זאת, צריכה להכין את כל הגורמים הרלוונטיים להמשך פעילות עצמאית. תקציב ביצוע "חוף נקי" מתבסס על העברת 3 מיליון ₪ מהאוצר וניצול שארית תקציב מפעילות 2005-2007.

עבור ייעוץ לחוק הפיקדון- ביקורת חשבונאית ומחשוב. החברה המבצעת את הביקורת הנה חברת זיו את האפט אשר נבחרה במכרז פומבי 1/02. חברת זיו האפט החלה את עבודתה בנובמבר 2003. זוהי השנה הרביעית שהחברה עובדת. במהלך השנים נבנתה מערכת ממוחשבת לניהול חוק הפיקדון, בוצעו ביקורות בעשרות יצרנים ויבואנים של מכלי משקה, בוצעה ביקורת על תהליך האיסוף של תאגיד המחזור, ועוד. כמו כן מנהלת החברה את מערך ההכנסות והוצאת התראות ועיצומים על אי דיווח ואי העברת הפרשים לקרן הניקיון. החוזה חודש בסוף 2006 מיתרת התקציב שנתר בו עקב אי תקצוב בשנה שעברה. התקציב הזה יספיק לעבודה עד פברואר – מרץ הקרובים. התקציב הנוסף נדרש להמשך העבודה וסגירת למעלה מ-70 ביקורות שהחלו בחודשים האחרונים.

תמיכה ברשויות מקומיות לפיתוח תוכניות חינוך עירוניות לנושא מחזור וחוק הפיקדון
– 5,000,000

עבור פעילות לעידוד החינוך וההסברה במערכת החינוך לנושא חוק הפיקדון והמחזור בכלל. התמיכה באמצעות קול קורא לרשויות מקומיות שיפעילו תוכנית חינוכית וכן ירכשו מרכזי מחזור בבתי הספר שבתחום אחריותן.

תמיכה ברשויות מקומיות להקמת מרכזי מחזור עירוניים – 5,000,000 ₪

עבור תמיכה ברשויות מקומיות להקמת מרכזי מחזור עירוניים לסוגי פסולת שונים לטובת ציבור התושבים והעסקים ברחבי הרשות..

תמיכה במיחזור מכלי משקה גדולים – 2,000,000 ₪

עבור תמיכה בפעילות מיחזור של מכלי משקה גדולים אשר חוק הפיקדון אינו חל עליהם. המשרד לאיכות הסביבה, כחלק ממדיניות הטיפול בפסולת, מסייע לרשויות מקומיות במימון העברת פסולת למיחזור ולא להטמנה. הוסף מרכיב סיוע בהשתתפות של 100% עבור מתקנים לאיסוף מכלים המוצבים בקרבת מוסדות חינוך ומהווים חלק מתוכנית כוללת למיחזור במוסד החינוך. אי מתן הסיוע ע"י המשרד לאיכות הסביבה יגרום לקריסת פעילות מיחזור מכלי המשקה הגדולים הקיימת היום בכ- 120 רשויות מוניציפאליות ברחבי הארץ. בנוסף מוקצים כ- 35,000 ₪ לטובת איסוף מכלי משקה גדולים כגנים הלאומיים ובשמורות הטבע.

כישת ציוד ושירותים לקידום חוק הפיקדון – 3,000,000 ₪

כישת ציוד ושירותים לקידום חוק הפיקדון בהתאם לנוהלי המשרד לאיכות הסביבה שלא במסגרת והל תמיכות, לרבות שירותי ייעוץ, מחקרים וסקרים לשאלות ונושאים הקשורים למטרות החוק לרבות ייתוח פתרונות קצה לחומר הממוחזר, עבודות כלכליות לבחינת יעילות החוק, סקרי דעת קהל ועוד. מסעיף זה מתוכנן בשלב הראשון קול קורא לסיוע ליזמים בפתרונות קצה למחזור זכוכית בסך של 1,000,000 ₪. ביצוע החלטת ממשלה – פינוי פסולת ממפעלי הפלדה

ביצוע החלטת ממשלה - מפעלי הפלדה – 1,500,000 ₪

ביצוע החלטת ממשלה מיום 7 באוקטובר 2001 לפיה, ייתן מענק לקופת הפירוק של מפעלי פלדה שראליים בע"מ בעבור פינוי וניקוי "הר הפסולת המסוכנת" הנמצא בחצר המפעל. המשרד להגנת הסביבה סיכם עם משרד האוצר, אגף התקציבים ומשרד התמיכה על חלוקת הכספים בין המשרדים. משרד יממן כ- 1.5 מלשי"ח לשנה זו. (מתוך השקעה מירבית של 20 מלשי"ח).