

מדינת ישראל

משרד המשפטים
פרקליטות מחוז ירושלים
(אזרחי)

רחוב מח"ל 7, מעלות דפנה
ת"ד 49333, ירושלים

טל' מזכירות: 02-5419555
פקס' אזרחי: 02-5419581
פקס' מנהלי: 02-5419582

כ"ד חשון, תשע"ד
28 אוקטובר, 2013

לכבוד:

מר עופר דורון, עו"ד
כהן, בן-נר, דורון ושות', עורכי דין
מגדל המוזיאון, ברקוביץ 4
תל אביב, 64238
באמצעות פקס ובדואר אלקטרוני

הנדון: עת"מ 23378-05-13 התנועה לחופש המידע נ' משרד ראש הממשלה

שלום רב,

1. במענה למכתבכם מיום 28.8.13, אנו מבקשים לפנות אליכם כדלקמן.
2. בהמשך לאמור בסעיפים 3-4 למכתבכם; בכל הכבוד, המשרד לא 'נצמד דווקנית' לבקשה. להיפך, תשובת המשרד כללה את סעיפי ההוצאות השונים הנוגעים למעון ראש הממשלה. כפי שהוסבר בכתב התשובה, משרד ראש הממשלה מרכז את הנתונים התקציביים תחת מס' קטגוריות באופן שוטף על פי הנחיות החשכ"ל, והנתונים כפי שהם שמורים בידי המשרד ממילא נמסרו תוך הסברים. אכן, רמת הרזולוציה של סעיפי ההוצאות המבוקשת בפנייה הינה גבוהה יותר מזו שמשרד ראש הממשלה נוהג לרשום כסעיפים תקציביים. עם זאת, נראה כי נוכל להסכים כי המשרד חופשי לנהל את מערכת החשבונות כמתחייב מהנחיות חשכ"ל, גם אם אלו לא מחייבות את רמת הפירוט המצופה בפנייתכם.
3. אנחנו שבים וטוענים כי ככל והייתם מעוניינים לבקש מידע גולמי כגון חשבונות הוצאה, על הבקשה היה לציין זאת במפורש. מכאן שלכאורה בקשתכם לקבלת העתקי החשבונות מהווה בקשה חדשה המצריכה התייחסות נפרדת. אף מהנהל שמצוטט בסעיף 5 למכתבכם לא עולה כי היה על המשרד לפעול אחרת. נזכיר כי בבקשה התבקש המשרד לפרט אודות "סעיפי ההוצאות" בתקציב מעון רה"מ במובחן מפירוט אודות כל הוצאה והוצאה בפועל.

4. מכל מקום, פולמוס זה הפך בעינינו במידה רבה לעקר. שכן, בזמן שחלף, וכפי שדומני ידוע לכם, הוגשה בקשה מטעמו של מר עמית סגל לקבלת כל החשבוניות של מעון ראש הממשלה לאורך מסי שנים. לא אחדש אם אציין כי בבקשה זו נרשם כי היא מוגשת 'בהמשך' לבקשה של העותרת. נראה כי לא אחדש גם אם אומר כי לאחרונה נמסר מענה מטעם משרד ראש הממשלה אף לפנייה זו. המענה שנשלח למר עמית סגל מצ'ב למכתב זה לצורך הזהירות.

5. נדמה לנו כי במענה שניתן למר סגל יש כדי לקדם את הדיון גם בבקשתכם. שכן, בהמשך לו הועברה למר סגל טבלת אקסל, המצורפת גם היא למכתבי זה בלוויית מכתב הסבר קצר, בה מרוכזות כל הוראות התשלום שבוצעו במסגרת מעון ראש הממשלה בשנת 2012. תשומת לבכם כי טבלה זו מכילה קרוב ל-1,000 שורות (כל שורה הוצאה תקציבית בודדת). עוד אציין כי במכתב הוסברה עמדת המשרד לפיה **"בהתאם לחוות דעתם של גורמי הביטחון המוסמכים בשירות הביטחון הכללי, שמותיהם של הספקים ונותני השירותים המועסקים בביצוע עבודות, שירותים ואספקת טובין למעון ראש הממשלה וכן פירוט מדוייק של תחומי ההוצאה הם בגדר מידע שיש בגילוי חשש לפגיעה בביטחונו ובשלטונו של ראש הממשלה..."**. עמדה זו נסמכת על חוות דעת ביטחונית מסווגת של שירות הביטחון הכללי. לאור זאת, לא נוכל להסכים לבקשה העולה ממכתבכם (סעיף 6.1.3 למכתב) למסירת 'המידע הגולמי' – היינו חשבוניות הרכישה כמות שהן. מכל מקום, אנו סבורים כי יש בטבלה המצורפת, בכדי ליתן מענה סביר לבקשתכם המקורית.

6. ידוע לנו כי בבקשתכם ביקשתם קבלת פירוט החל משנת 2008. כאמור בתשובה שניתנה למר עמית סגל, בהכנת הטבלה לשנת 2012, בהתאם להנחיות הביטחוניות, הושקעו שעות עבודה רבות. עוד נמסר כי בשנה זו נקלטה במשרד מערכת מרכב"ה ואליה אכן הוזנו נתונים של שנת 2012. עריכת טבלאות דומות לשנים 2008-2011 הינה משימה מורכבת אף יותר, שכן בשנים הקודמות הנתונים נשמרו במערכות מידע ישנות והמסמכים עצמם הועברו לארכיב. משרד ראש הממשלה מעריך כיום כי יצירת טבלה לכל אחת מהשנים שלפני שנת 2012 מצריכה השקעת משאבים ניכרת של כ-50 שעות לכל שנה, של עובדי החשבות ושל עובדי אגפים אחרים במשרד.

7. מכאן, שהכנת המידע המפורט כאמור ביחס לכל השנים 2008-2011 מחייבת כ-200 שעות עבודה (למעלה מחודש עבודה של עובד במשרה מלאה!). בנסיבות אלו, אנו סבורים כי מדובר בהשקעת משאבים בלתי סבירה, הפוגעת באופן ממשי בעבודה השוטפת, וכי אין מקום לחייב את משרד ראש הממשלה לפעול להכנת טבלאות דומות גם ביחס לשנים שלפני שנת 2012, ונראה כי די בטבלה אחת לדוגמה הממחישה את היקף ההוצאות הפרטניות, **בצירוף התמצית שהועברה זה מכבר**, ביחס לכל אחת מהשנים האחרות.

8. באשר לבקשתכם לקבלת הפלט הממוחשב "כפי שהוא מאוחסן" במשרד ראש הממשלה (סעיף 6.1.2 למכתבכם), כאמור לעיל, הפלט הממוחשב הקיים כולל מידע שלא ניתן למסרו מטעמי ביטחון, כאמור לעיל.

9. באשר לקבלת נתונים לשנת 2008 (סעיף 6.1.4) למכתב – לאור עמדתכם, מצורפים בזה הנתונים המרוכזים, בפורמט שנמסר במענה לבקשה המקורית גם לשנה זו. באשר לקבלת רמת הפירוט הפרטנית של ההוצאות אף לשנה זו, אנו מפנים לעמדתנו שלעיל.

10. באשר להוצאות הביטחון של מעון ראש הממשלה (סעיף 6.2 למכתבכם, סעיפים 7-8 לבקשה המקורית) - בהתאם למידע שמסרו גורמי המקצוע במשרד ראש הממשלה, תקציב הביטחון של משרד ראש הממשלה אינו כולל פילוח נפרד של הוצאות אבטחת המעונות ומיועד למכלול פעולות הביטחון של המשרד על יחידותיו. מעבר לכך, הגם שהוצאות הביטחון של מעונות ראש הממשלה ממומנות בחלקן הלא מבוטל מתקציב הביטחון של המשרד, חלק מרכיבי ההוצאה הביטחונית אינם ניתנים לזיהוי והפרדה מראש וממומנים אפוא מתקציב בית ראש הממשלה עצמו (למשל, הוצאות חשמל עודפות הנובעות ממערכות אבטחה), אשר פרטיו כבר נמסרו לכם. בנוסף, הוצאות עובדי המדינה העוסקים באבטחה ממומנות מסעיף תקציבי אחר. מתן תשובה מלאה לשאלתכם מחייב אפוא בדיקה חשבונאית וניתוח עומק של הנתונים הכלולים בסעיפי תקציב שונים, דבר הכרוך במשאבים משמעותיים, ואשר נראה כי חורג ממסגרת האפשר על-פי חוק חופש המידע אשר אינו מקנה זכות לדרוש עיבוד מקצועי של המידע הקיים. מעבר לכך, למסירת המידע יש היבטים ביטחוניים המחייבים שיקול דעת וקבלת החלטה של גורמי המקצוע בשירות הביטחון הכללי, ולשם הזהירות בלבד, והגם שאנו סבורים כי די בטעמים לעיל להביא לדחיית הבקשה בהקשר זה, הנושא הובא לפתחם ועמדתם עתידה להתקבל בהקדם. הוא הדין באשר להוצאות הרכבים.

את סעיפי התקציב של משרדי הממשלה השונים, בכלל זאת סעיפי התקציב של משרד ראש הממשלה הנוגעים לאבטחה, ניתן למצוא בקישור הבא:

<http://www.ag.mof.gov.il/AccountantGeneral/BudgetExecution/BudgetExecutionTopNav/BEHistoryDataHistory/BEHistoryData/default.htm>

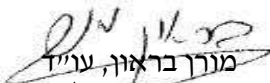
11. בהמשך לסעיף 6.3 למכתבכם - מערכת מנו"ף הינה מערכת עובדת וזמינה לכלל הציבור. יש להוסיף ולציין כי חיפוש במערכת מעלה שקיימים עשרות אם לא מאות פרוטוקולים של ועדת המכרזים במשרד ראש הממשלה כאשר ניתן להיכנס לכל פרוטוקול בנפרד. בהמשך לנטען במכתבכם, בדקתי שוב פרטנית ולא נתקלתי בכל בעיה טכנית עם האתר. מכל מקום, כיוון שמשרד ראש הממשלה אינו אחראי על תקינותו הטכנית של האתר, ככל ואתם חווים קושי לצפות בנתונים, הייתי ממליץ לפנות ישירות לגורמי התמיכה במינהל הרכש הממשלתי.

הודעות משרד ראש הממשלה במערכת מנו"ף מתפרסמות בהתאם לתקנה 1ג(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), הקובעת כי "גוף ציבורי שהחליט לבצע התקשרות שלא באמצעות מכרז לפי תקנות אלה, למעט התקשרות לפי תקנה 1(1), יפרסם את החלטתו המנומקת באתר האינטרנט...", זולת במקרים שיש מניעה לפרסום, כולו או חלקו "מטעמים של ביטחון המדינה, יחסי החוץ שלה, קשרי מסחר בין-לאומיים, ביטחון הציבור, סודיות מסחרית או מקצועית" (תקנה 1ג(ב) לתקנות). מבדיקה חוזרת ומדוקדקת שנערכה במשרד ראש הממשלה, עולה כי ישנו מספר מועט של החלטות בדבר

פטור ממכרז המתקבלות בוועדת המכרזים לפי תקנה 13(1) לתקנות (החלטות הנוגעות לרכישות בסכומים נמוכים; מרבית ההחלטות לפי תקנה זו כלל אינן טעונות אישור הוועדה), ואשר אין חובה לפרסמן במנו"ף. למען הסר כל ספק, מצורפים למכתב זה פרוטוקולים של ועדת המכרזים וההחלטות הבודדות שהתקבלו בדרך זו והנוגעות למתן שירותים ייעודיים למעון ראש הממשלה בשנים 2011-2012 (תיקי הפרוטוקולים לשנים הקודמות הועברו למגנזה, וניתן לבדוק אפשרות להעבירם אם הדבר יידרש). לאור האמור בסעיף 5 לעיל, הושחרו מטעמי ביטחון פרטי הספקים הנותנים שירותים למעון.

יצוין כי מבדיקה שנערכה עולה כי בקשות שהוגשו על-ידי יחידה מיחידות המשרד לוועדת המכרזים ואשר לא הבשילו לכלל החלטה המתועדת בפרוטוקול (בין לחיוב ובין לשלילה) אינן מתויקות ואינן נשמרות באופן שיטתי בידי מרכזות ועדת המכרזים.

12. תשובה זו מועברת עם קבלת מלוא ההשלמות והחומר ממשרד ראש הממשלה ולאחר שכפי האמור, נערכו מס' בדיקות נוספות ואיתור של חומרים רלבנטיים. חרף מועד הדיון הקרוב, אנו סבורים כי יש באמור לעיל בכדי לקדם את המבוקש על-ידכם מבלי להידרש להגשת בקשה חדשה בנושא.


מורדכי בר-און, ע"ד
פרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)

העתק
משרד ראש הממשלה, הלשכה המשפטית