

מדינת ישראל

משרד המשפטים

מחלקת יעוץ וחקיקה (יעוץ)

ירושלים: כ"ג אב תשע"ו

6 אוקטובר 2015

תיקנו: 803-05-2015-000042

סימוכין: 803-99-2015-051406

לכבוד
השר אופיר אקוניס

שלום רב,

הנדון: מענה לפנייתך בעניין חשש לניגוד עניינים בכהונתך כחבר בקבינט הדיור
סמך: מכתבך מיום 26.5.2015

- ביום 26.5.2015 קיבלת את פנייתך, בה ציינת כי אחד מלקוחותיה של אישתך כיועצת תקשורת היא "קבוצת [REDACTED]", חברה ציבורית העוסקת בנדל"ן למגורים. לצד זאת ציינת שמונית לכהן כחבר בוועדת השרים לענייני תכנון, בניה, מקרקעין ודיור ("קבינט הדיור"), וביקשת שנבחן האם יש חשש לניגוד עניינים במילוי תפקידך בהקשר זה.
- כפי שעולה מהחלטת הממשלה מסי' 20, מיום 19.5.2015, שהקימה את קבינט הדיור, לקבינט הדיור נמסרו סמכויות רחבות בתחום התכנון והבניה והמקרקעין, אשר מטבע הדברים יש להן השלכה משמעותית על חברות נדל"ן ועל כלל העוסקים בתחום. יחד עם זאת, על פי בחינה שערכנו במשרדנו, ניתן לומר כי מרביתן של ההחלטות העשויות להתקבל בקבינט הדיור אינן נוגעות לפרויקט ספציפי, וההחלטות בנושאים אלו הן החלטות מדיניות רחביות.
- גם במקרים שבהן עשויות להידרש בקבינט הדיור החלטות בקשר לתאי שטח מסוימים (כגון בהכרזות מתחמים מועדפים לדיור, ובמקרים מסוימים באישור תוכניות מתאר ארציות), לא אמורה להיות גלומה בהחלטה השפעה ידועה על בעל עניין ספציפי. לכך ניתן להוסיף את העובדה שקבינט הדיור אינו מגבש בעצמו את תוואי השטח שעליהם יחולו החלטותיו, ולכל היותר הוא מסתמך בעניינים אלה על המלצות הגורמים המקצועיים, ומתייחס אליהן באורח כללי.
- אמנם, לא מן הנמנע כי החלטה מסוימת תחול בין היתר על שטח שלקבוצת [REDACTED] יש עניין בו, ואולם מקובל עלינו שניתן לצאת מתוך הנחה שאינך מכיר את הנכסים שבבעלות קבוצת [REDACTED], ובאופן רגיל לא יהיה באפשרותך להצביע על חשש קונקרטי לניגוד עניינים.
- אשר על כן, אנו סבורים כי אתה רשאי להמשיך ולהשתתף בישיבות קבינט הדיור ולקחת חלק בהחלטותיו באופן רגיל. חשש לניגוד עניינים עלול להתעורר רק לגבי החלטות או דיונים שידוע לך שיש בהם כדי להשפיע על קבוצת [REDACTED] או על נכסיה. במקרה כזה,

כאשר האפשרות הקונקרטית להשפעה על קבוצת [REDACTED] היא בידיעתך, עליך להימנע מלהשתתף בדיון או בהחלטה, ולמסור הודעה מתאימה למבקר המדינה וליועץ המשפטי לממשלה.

בברכה,
דינה זילבר

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

מבקר המדינה

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)