

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

מחלקת יעוץ וחקיקה (יעוץ)

ירושלים: י"ד שבט תשע"ד

15 ינואר 2014

תיקנו: 803-05-2014-000001

סימוכין: 803-99-2014-000699

לכבוד: גבי שלומית ברנע פרגו,

היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: חשש לניגוד עניינים - סגן השר אופיר אקוניס

על דעת היועץ המשפטי לממשלה, ובהתאם לכלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (להלן – הכללים)¹, אני מבקשת לחוות דעתי בנוגע לנושא הנדון, כפי שיובהר להלן.

1. מר אופיר אקוניס מונה לתפקיד סגן שר במשרד ראש הממשלה. ביום 30.6.2013 הודיע ראש הממשלה בישיבת הממשלה כי סגן השר אקוניס יהיה מופקד מטעמו על **קידום נשים, צעירים וסטודנטים**. לאחרונה התברר לנו כי אחיו של סגן השר, מר עומרי אקוניס, מועסק בעיריית הרצליה כמנהל מרכז הצעירים של הרשות.
2. כידוע לך, במסגרת הטיפול במגזר הצעירים, מטפל משרד ראש הממשלה בהקמתם ובפעילותם של 'מרכזי הצעירים', הפרוסים ברחבי הארץ ברשויות המקומיות. מרכזי הצעירים מהווים מסגרת להעצמת צעירים ולמציאת מענים לצרכים אישיים וקהילתיים של צעירים.
3. ביום 3.7.2011 התקבלה החלטת ממשלה מס' 3408, שכותרתה "הקמת מרכזי צעירים חדשים והרחבת פעילות מרכזי צעירים קיימים שאינם בתחומי הנגב והגליל"; במסגרת ההחלטה הוקמה ועדת היגוי בין-משרדית בראשות סגנית השר דאז, וכן הוחלט על הקמה והפעלה של מרכזי צעירים חדשים, וכן על הרחבת מימון הפעילות במרכזים הקיימים. ביום 13.9.2012 חתם ראש הממשלה על מבחני תמיכה במוסדות ציבור המפעילים מרכזי צעירים במרכז הארץ (תוקפם של המבחנים פקע ביום 31.12.2012).
4. להבנתנו, הטיפול בנושא הצעירים עשוי לשאת אופי דומה גם בתקופה הנוכחית. ככל הידוע לנו, לשכת סגן השר החלה לפעול לקידום הצעת החלטה עדכנית בנושא מרכזי הצעירים, הדומה באופיה להחלטה שהתקבלה בממשלה הקודמת. כמו כן, פנתה לשכת סגן השר על מנת לאשר את העסקתו של יועץ אסטרטגי לבחינת הטיפול בנושא מרכזי

¹ י"פ התשס"ג, 1136

הצעירים, וכן החלה לפעול לארגון כנס מנהיגות לצעירים (ללא קשר לנושא מרכזי הצעירים).

5. נוכח האמור לעיל, התמונה המצטיירת היא שבמסגרת העניינים שנמסרו לטיפול סגן השר, הוא עשוי להידרש באופן תדיר לקבלת החלטות בעניין מימון מרכזי הצעירים במרכז הארץ, בהם נמנה גם מרכז הצעירים שמנהל אחיו, בהרצליה. בכלל זה, עשוי סגן השר אף להידרש לקביעת קריטריונים לתקצוב של מרכזי הצעירים, אשר יש בהן כדי להביא להעדפה של מרכזים אלו על פני אחרים; כמו כן, עשוי סגן השר לקבל החלטות של סדרי עדיפויות תקציביים בדבר חלוקת התקציב בין מימון מרכזי הצעירים הקיימים, לבין הקמת מרכזים חדשים. יש לציין כי ככל הידוע לנו, ישנם כ- 15 מרכזי צעירים שאינם בנגב ובגליל, ומצויים באחריות סגן השר.


6. המסקנה המתבקשת היא שכל עוד אחיו של סגן השר אקוניס עוסק בעיסוקו הנוכחי, **אין למסור לידי סגן השר את הטיפול בעניין מרכזי הצעירים, ועל סגן השר להימנע כליל מטיפול בנושא.**

7. כיוון שמדובר בתפקיד סגן שר, ההוראות המתאימות למקרים מעין זה בכלל 7(ב) לכללים (ובפרט - פסקאות 7(ב)(1), 7(ב)-ו(2)(ג)) אינן רלוונטיות; תחת זאת – (א) יש מקום לקבוע כי על ראש הממשלה לטפל בעצמו בנושא מרכזי הצעירים, או להעביר את תחום הפעילות לאחריותו של שר אחר.

(ב) **על ראש הממשלה לשקול אם הוא רואה טעם להשאיר בידי סגן השר אקוניס את הטיפול באוכלוסיית הצעירים, כאשר הוא מנוע מלטפל בנושא מרכזי הצעירים.**

8. יש להעיר כי בבירור שערכנו עם אנשי לשכתך, מלבד עצם היותו של השר במצב של ניגוד עניינים, לא מצאנו עדות לכך שסגן השר פעל באופן פסול לטובת מרכז צעירים כזה או אחר, או אף חרג מגדר הטיפול הרוחבי לקידום נושא מרכזי הצעירים בכללותו. יחד עם זאת, הצעדים האמורים לעיל מתבקשים מעצם היותו של סגן השר בניגוד עניינים, על מנת להבטיח את אמון הציבור בממשלה ובראש הממשלה, וכן על מנת להסיר מכשול מתחת רגליו של סגן השר, ולמנוע אפשרות של התנגשות אינטרסים במילוי תפקידו.

בברכה,

 דינה זילבר
משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)

העתק:

ראש הממשלה

סגן השר אופיר אקוניס

היועץ המשפטי לממשלה

מבקר המדינה

דני חורין, ממונה בכיר (ייעוץ וחקיקה), משרד המשפטים

ערן עסיס, מחלקת ייעוץ וחקיקה (ייעוץ), משרד המשפטים