



משרד ראש הממשלה
יישום חוק חופש המידע

ירושלים, ט"ז בחשוון, תשע"ז
17 בנובמבר, 2016

לכבוד
עו"ד נירית בלייר
התנועה לחופש המידע

שלום רב,

באמצעות מייל: info@meida.org.il

הנדון: הוצאת מעונות ראש הממשלה לשנת 2015
סימוכין: מכתבכם מיום 17 ביולי 2016

בהמשך לבקשתך שבסימוכין לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח - 1998 (להלן: **החוק**) בנוגע לקבלת פירוט ההוצאות בפועל של מעונות ראש הממשלה לשנת 2015, ולאחר בדיקת העניין על ידי הגורמים הרלוונטיים במשרד, רצופה בזה טבלה מסכמת של הוצאות מעונות ראש הממשלה לשנת 2015 בחלוקה לקטגוריות ענייניות ובשילוב השוואה לשנים הקודמות.

באשר לחלקה השני של בקשתך לקבלת כלל החשבוניות שהוצאו עבור כל אחת מהרכישות שבוצעו בשנת 2015, הריני להשיבך כי לאחר בדיקה עם כלל הגורמים הרלוונטיים במשרד לא נוכל להיענות לבקשתך וזאת בהתאם לסעיפים: 8(1), 9(א)(1), 9(א)(3) ו-11 לחוק, הקובעים שרשות ציבורית רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע אשר הטיפול בה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה; שרשות ציבורית לא תמסור מידע אשר בגילוי יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה או בשלמו של אדם או מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות; וכי מסירת מידע כאמור תוך השמטות או עריכת שינויים אשר ימנעו את הפגיעה מותנית בכך שאין מדובר בהקצאת משאבים בלתי סבירה או הכבדה ניכרת על פעולתה של הרשות. ונפרט.

בקשה דומה שלכם ביחס לשנת 2014 טופלה על ידי משרד ראש הממשלה, ועל פי הנמסר לי מהיחידות המקצועית השונות, היקף שעות העבודה שנדרשו לטיפול בבקשתכם בשנה הקודמת עמד על למעלה מ-400 שעות עבודה של גורמים שונים במשרד, לרבות גורמים בכירים.

בהתאם למידע שנמסר לי, בתהליך איתור וריכוז החשבוניות לשנת 2014 וצילומם השקיעה חשבות המשרד לבדה למעלה מ-200 שעות עבודה. כמות החשבוניות לשנת 2015 גדולה אף יותר מכמות החשבוניות לשנת 2014. היקף השעות הנדרש לפעולות האיתור, האיסוף והצילום לבדן די בו כדי להביא לדחיית הבקשה בהתאם לסעיף 8(1) לחוק, שכן אין מקום להקצאת משאבים בלתי סבירה כזו, שתחייב להסיט את עובדי החשבות ממשימותיהם העיקריות למשימה אחרת.



משרד ראש הממשלה יישום חוק חופש המידע

מעבר לכך, בהתאם לעמדת גורמי הביטחון המוסמכים, אין לגלות את שמותיהם או פרטים מזהים אחרים של ספקי מעון ראש הממשלה וכן אין לגלות פרטים כלשהם ביחס להוצאות בתחום התשתיות או הוצאות המאפשרות זיהוי ספקים בלעדיים או מוצרים ספציפיים, כל זאת מטעמי ביטחון כאמור בסעיף 9(א)(1) לחוק.

כמו כן, המידע המבוקש כולל גם חשבוניות שחשיפתן מהווה פגיעה בפרטיות ראש הממשלה ובני ביתו, כאמור בסעיף 9(א)(3) לחוק, ופגיעה זו גוברת על האינטרס הציבורי שבחשיפתן.

מסירת המידע בהשמטות ובשינויים הנובעים מסעיפים 9(א)(1) ו-9(א)(3) לחוק, מחייבת בדיקה דקדקנית של מאות החשבוניות אחת אחת בהיבטי ביטחון ובהיבטי פרטיות. בדיקה זו אורכת זמן רב, וזאת בשל מגוון הנושאים העולים בחשבוניות והצורך לחסות ולהשחיר חלקים רבים ובאופן מדויק מטעמי ביטחון ופרטיות, תוך בחינה של הגורמים הביטחוניים והמשפטיים בהתאמה. הבדיקה כאמור, לרבות צילום החשבוניות פעם נוספת, הייתה כרוכה בשנה הקודמת בהשקעה של למעלה מ-200 שעות נוספות של גורמים שונים במשרד ובהם גורמים בכירים מלשכת ה"מ, לשכת המנכ"ל, אגף הביטחון, והלשכה המשפטית, וזאת מעבר לשעות שהשקיעה חשבות המשרד בריכוז וצילום החומר כמפורט לעיל.

היקף השעות האמור, המתווסף לשעות שהושקעו בריכוז וצילום החשבוניות לכתחילה, משמעו הקצאת משאבים בלתי סבירה והכבדה משמעותית על פעילות הרשות. לפיכך גם בהתאם סעיף 11 לחוק אין מקום למסירת החשבוניות בכפוף לעריכת שינויים והשמטות.

יודגש, כי שעות העבודה המפורטות לעיל, המסתכמות בלמעלה מ-400 שעות בסך הכל הושקעו בטיפול **בבקשה עצמה**. יצוין, כי מספר השעות הנקוב לעיל לא כולל את שעות העבודה של הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד וכן שעות העבודה שהושקעו בהיבטים שונים של ההליך המשפטי ושעות העבודה שהושקעו בהליך הפנייה לראש הממשלה ומשפחתו כצד ג' בהתאם לסעיף 13 לחוק, לאחר מתן פסק הדין. יובהר כי משמעות נתון זה היא, כי בטיפול בבקשה אשר אינה חלק מסדר יומם רגיל של היחידות המפורטות לעיל הושקעו למעלה מ-45 ימי עבודה - ימי עבודה אשר נגרעו מהטיפול במשימות השוטפות שעליהן גורמים אלו אחראים במסגרת תפקידם.

אכן, הוצאות מעונות ראש הממשלה ממומנות מכספי הציבור ויש חשיבות לכך שהציבור יקבל מידע על היקפן באופן אשר יאפשר לו לבקרם במידת הצורך. עם זאת, לאחר ששקלתי את הדברים ובאיזון בין האינטרס הציבורי שבגילוי המידע אל מול היעילות האדמיניסטרטיבית של המשרד בהתאם לנורמות שנקבעו בפסיקה, אני סבורה כי העברת הטבלה המסכמת אשר משקפת את ההוצאות בחלוקה עניינית נותנת מענה לאינטרס הציבורי האמור באופן מספק ואין מקום להיענות לבקשה למסירת החשבוניות שמשמעותה, כמפורט לעיל, היא הסטת משאבים משמעותית של גורמים שונים במשרד לרבות גורמים בכירים - הסטה אשר תגרום לשיבוש קשה



משרד ראש הממשלה
יישום חוק חופש המידע

בפעולת המשרד השוטפת הן בשלב המקדמי של איסוף החשבוניות והן בבדיקתן ועריכת ההשמטות הנדרשות טרם מסירה.

יצוין גם, כי אינני רואה טעם למסירת חלק מהחשבוניות באופן שעלול ליצור תמונה מעוותת ואשר לא יקדם את האינטרס הציבורי שבבקשה.

על כן, הגעתי למסקנה שבהתאם לסעיפים 18(1), 9(א)(1) ו-9(א)(3) לחוק, לא ניתן להיענות לבקשה בשלמותה, ובשל כך יימסר חלק מהמידע המבוקש באופן אשר יש בו כדי להביא לידיעת הציבור את המידע המהותי בדבר היקף ההוצאות בתחומים השונים, והכל מבלי לחשוף מידע אשר גילויו עלול לסכן את ביטחון הציבור, שלומו של אדם או לפגוע בפרטיות או להביא להשקעת משאבים בלתי סבירה המשבשת הלכה למעשה את פעילות יחידות המשרד.

בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק, את זכאית לעתור על החלטה זו לפי הוראות חוק בתי המשפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000.

בברכה,

ענת רביבו

ממונה על יישום חוק חופש המידע

הוצאות מעונות ראש הממשלה
המעון הרשמי ברחוב בלפור והבית הפרטי בקיסריה

2009	2010	2011	אלפי ₪		2013	2014	2015	שנה תקציב (חוק התקציב על שינוי)
			2012	2011				
3,020	3,644	4,151	5,439	4,215	3,062	3,603		
הוצאות על בסיס מזומן								
894	1,066	865	966	808	551	604	הוצאות אחזקה (1)	
				229	138	138	הוצאות תפעול (2)	
214	267	460	480	246	313	363	הוצאות מזון, שירותי בישול ואירוח רשמי (3)	
553	772	848	1,209	866	567	294	הוצאת ניקיון, משק בית וכח אדם במיקור חוץ	
137	157	109	142	78	77	125	הוצאות גינון	
61	31	146	108	34	35	22	רכש ריהוט וכלי בית	
		184	318	183	284	298	הוצאות הבית הפרטי בקיסריה (4)	
1,859	2,293	2,612	3,223	2,444	1,965	1,844	סה"כ ביצוע בסיס מזומן	

הערות

- 1 הוצאות אחזקה - כולל בין היתר, ארנונה, חשמל, מים, סולר, טלפון, תקשורת ולווין, מעליות. בשנים 2009 - 2012 מוצגות הוצאות התפעול ביחד עם הוצאות האחזקה.
- 2 הוצאות תפעול - כולל בין היתר, הדברה, אינסטלציה, אדריכלות, תריסים, סיד, צבע ותיקוני אחזקה, סידורי פרחים, כביסה, ציוד משרדי ופריטים מתכלים שונים.
- 3 למעט הוצאות בגין אירוח אישים מחוייל.
- 4 בשנים 2009 - 2010 לא נוהלו הוצאות הבית הפרטי באופן נפרד, לכן לא ניתן להשוואה בשנים אלו.
- 5 הדוח אינו כולל הוצאות בגין אבטחת המעונות וכן אינו כולל הוצאות בגין שכר עבודה של משרות אמון במעון.