



נוהל אישור מיוחד לחיסיון שמות תורמים לפי תקנות העמותות (קביעת סכום מרבי ונהלים לרישום תרומה בעילום שם בדוח הכספי), תשס"ג-2002

1. בסעיף 36 לחוק העמותות, תש"מ-1980 (להלן - "חוק העמותות") נקבע כי על עמותה להגיש לרשם מידי שנה דוח כספי. על הדוח הכספי לכלול פירוט של רכיבים בהתאם לתוספת השנייה לחוק העמותות, ובכללם "חשבון הכנסות", שבו יירשמו בין היתר הכנסות בשל תרומות שהתקבלו מהארץ או מחוץ לארץ.
2. בפרט ג' לתוספת השנייה לחוק העמותות, נקבע כי עמותה רשאית שלא לרשום בדוח הכספי שמו של תורם, למעט לגבי תרומות מישות מדינית זרה, אם צוינו בשובר הקבלה, במקום המיועד לרישום שם התורם, המילים "תרומה בעילום שם", והתקיים אחד מאלה:
 - (1) סכום התרומה אינו עולה על הסכום המרבי שקבע השר;
 - (2) הרשם נתן אישור מיוחד שלא לציין את שם התורם בדו"ח הכספי, לפי הליכים ונהלים שקבע השר.
3. בסעיף 1 לתקנות העמותות (קביעת סכום מרבי ונהלים לרישום תרומה בעילום שם בדוח הכספי), התשס"ג-2002 (להלן - "התקנות"), נקבע כי הסכום המרבי לעניין תרומה שרשאית עמותה שלא לרשום לגביה בדוח הכספי את שם התורם הוא 20,000 שקלים חדשים לשנה.
4. בהתאם לתקנות, עמותה המבקשת שלא לציין בדוח הכספי את שמו של תורם יחיד אשר תרם לה באופן מצטבר סכום העולה על 20,000 ₪ לשנה, תגיש לרשם העמותות בקשה לאישור מיוחד מנומקת ובכתב (להלן - "הבקשה") שבה יפורטו: שם התורם, מספר הזהות שלו, מענו, סכום התרומה והצורך בשמירת עילום שמו של התורם. כן יפורט האם קיים קשר בין התורם, עסקיו או ענייניו האישיים לבין פעילות העמותה.
5. "תורם" הינו כל אדם (לרבות בני ביתו הסמוכים על שולחנו ותאגיד שהוא בעל השליטה בו) או תאגיד (לרבות אדם שהוא בעל השליטה בו ותאגיד אחר המצוי בשליטת אותו תאגיד) שהעמותה קיבלה ממנו תרומה במישרין או בעקיפין, ובכלל זה תרומה שיועדה לעמותה על ידי התורם, אך הועברה אליה באמצעות גוף אחר.
6. על עמותה לפרט אף תרומות שהתקבלו בשווה כסף, ובלבד שהן מהוות טובין הניתנים להערכה או לכימות. כמו כן, הלוואות או ערבויות אשר הפכו לתרומות, עם הדיווח עליהן כהכנסות מתרומה יש לדווח עליהן גם במסגרת רשימת התורמים בדוח הכספי של שנת הדוח שבו הפכו לתרומה.
7. הבקשה תוגש עד 90 יום לפני הגשת הדוח המילולי והדוח הכספי של העמותה.
8. הבקשה תוגש באופן מפורט ומנומק ביחס לכל תורם בנפרד.
9. בקשה אשר לא תכלול את כל הפרטים הנדרשים על פי הוראות התקנות, תתויק ביחד עם פרטי התורמים כמסמך חסוי הנסתר מעיני הציבור למשך 45 יום. ככל שלא יתקבלו הפרטים הנדרשים תוך 45 מיום קבלת מכתב המורה על השלמת הפרטים החסרים מאת הרשם, יתויקו מסמכי הבקשה כגלויים. יצוין כי הרשם עשוי לדרוש מן העמותה פרטים נוספים.
10. בהתייחס לתרומות מעל 150,000 ₪ או בשיעור של 20% ממחזור העמותה ובלבד שהוא עולה על 20,000 ₪, הרי שבנוסף לפירוט נימוקים סבירים לבקשה, על העמותה לצרף תצהיר שיתמוך באמור בה מטעם בעל תפקיד בעמותה (נוסח תצהיר מוצע, נספח א').



11. בבקשה לחיסיון שמו של תורם אשר תרם מעל 500,000 ₪, על העמותה לצרף לבקשה, בנוסף לתצהיר שיתמוך באמור בה, **מכתב** מאת התורם לעמותה המפרט את טעמי התנגדותו לגילוי פרטיו, על אף שידוע לו כלל הגילוי הנוהג על-פי חוק העמותות (נוסח תצהיר מוצע, **נספח ב'**).

הבקשה תענה על בסיס נימוקים מיוחדים בלבד.

12. לאחר הגשת בקשה הכוללת את כל הפרטים הנדרשים, ישקול רשם העמותות האם לאשר לעמותה שלא לציין בדוח הכספי את שמם של התורמים, בהתאם לתקנות העמותות ולכללי ניהול תקין.

בין יתר שיקוליו, יבחן הרשם את הבאים: סבירות הנימוקים, היקף התרומה, היחס בין התרומה למחזור העמותה ושיעור התרומה ביחס לתורמים אחרים לעמותה.

כן יבחן הרשם את זהות התורם שבשמו הוגשה בקשת החיסיון והקשר בינו או בין ענייניו האישיים או העסקיים לבין העמותה, ככל שקיים.

בנוסף, ישקול הרשם את חשיבות השקיפות הציבורית, קרי הצורך לאפשר לציבור לממש את זכותו לדעת מהם הכוחות הכלכליים והפוליטיים המניעים עמותות ושיקולי מנהל תקין למול שיקולי הגנה על פרטיותם של התורמים וזכותם למתן בסתר. הרשם ייתן משקל אף להשפעתם של השיקולים הנזכרים על הצורך להגן על יכולת גיוס התרומות של עמותות.

ההנחה היא כי העניין הציבורי והצורך בשקיפות מתגברים ככל שסכום התרומה משמעותי יותר ומאפשר השפעה מהותית יותר באמצעות העמותה על המציאות הפוליטית, החברתית, הכלכלית והביטחונית במדינת ישראל.

13. בקשה לחיסיון שמם של תורמים שהינם תאגידים לא תענה.

14. עמותה אשר קיבלה אישור מיוחד לחיסיון כאמור, תגיש את רשימת התורמים בשני אופנים:

א. כנספח לדוח הכספי, תוך פירוט שמות התורמים שלגביהם לא התקבל אישור מיוחד לחיסיון שמם ואשר תרמו מעל 20,000 ₪ במצטבר בשנה וסכומי התרומות. יש לציין לצד סכום התרומה שהתקבלה מתורם, אשר לגביו התקבל אישור מיוחד לחיסיון שמו, כדלקמן: "התקבל אישור מיוחד לחיסיון שם התורם ביום ____".

ב. כמסמך נפרד הכולל את שמות כל התורמים, אשר כותרתו מודגשת ולשונה: "רשימת תורמים חסויה לפי החלטת הרשם מיום ____". מסמך זה יתויק כחסוי בתיק העמותה.

15. בהתאם לסעיף 345 כד לחוק החברות, תשנ"ט-1999, יחולו תקנות העמותות וההוראות שלעיל גם על חברה לתועלת הציבור, בשינויים המחויבים.



נספח א'

תצהיר

אני החתום/ה מטה, _____, בעל ת"ז שמספרה _____, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר/ה בזאת כדלקמן:

- שמי ומספר זהותי הינם כנזכר לעיל.
- הנני משמש/ת בתפקיד _____ בעמותה _____ (ע"ר).
- הריני עושה תצהירי זה כתמיכה לבקשת העמותה לחיסיון שמות תורמים, בהתאם לנוהל אישור מיוחד לחיסיון שמות תורמים של רשם העמותות.
- הריני להצהיר כי העמותה יידעה את התורם, כי בהתאם להוראות חוק העמותות ולתקנות העמותות (קביעת סכום מרבי ונהלים לרישום תרומה בעילום שם בדוח הכספי), תשס"ג-2002, מוטלת על העמותה חובת דיווח במסגרת הדוח הכספי על זהות התורמים לעמותה אם תרמו מעל 20,000 ₪ לעמותה.
- בהתאם להוראת תקנה 2 לתקנות, מבקש התורם שלא לגלות לציבור את זהותו מן הנימוקים הבאים:

6. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

_____ חתימת המצהיר/ה

אישור עו"ד

הנני מאשר/ת בזאת כי ביום _____ הופיע/ה בפני _____, הנושא/ת תעודת זהות שמספרה _____, ולאחר שהוזהרתי/ה כי עליו/ה להצהיר אמת בלבד וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, אישר/ה את נכונות תצהירו/ה דלעיל וחתם/ה עליו בפניי.

_____ עו"ד

_____ חותמת



נספח ב'

תצהיר

אני החתום/ה מטה, _____, בעל ת"ז שמספרה _____, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר/ה בזאת כדלקמן:

- שמי ומספר זהותי הינם כנזכר לעיל.
- הנני משמש/ת בתפקיד _____ בעמותה _____ (ע"ר).
- הריני עושה תצהירי זה כתמיכה לבקשת העמותה לחיסיון שמות תורמים, בהתאם לנוהל אישור מיוחד לחיסיון שמות תורמים של רשם העמותות.
- הריני להצהיר כי העמותה יידעה את התורם, כי בהתאם להוראות חוק העמותות ולתקנות העמותות (קביעת סכום מרבי ונהלים לרישום תרומה בעילום שם בדוח הכספי), תשס"ג-2002, מוטלת על העמותה חובת דיווח במסגרת הדוח הכספי על זהות התורמים לעמותה אם תרמו מעל 20,000 ₪ לעמותה.
- בהתאם להוראת תקנה 2 לתקנות, מבקש התורם שלא לגלות לציבור את זהותו מן הנימוקים הבאים, אשר פורטו במכתבו לעמותה המצורף בזאת:

6. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

_____ חתימת המצהיר/ה

אישור עו"ד

הנני מאשר/ת בזאת כי ביום _____ הופיע/ה בפני _____, הנושא/ת תעודת זהות שמספרה _____, ולאחר שהוזהרתי/ה כי עליו/ה להצהיר אמת בלבד וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, אישר/ה את נכונות תצהירו/ה דלעיל וחתם/ה עליו בפניי.

_____ עו"ד

_____ חותמת