

מדינת ישראל

משרד המשפטים

מחלקת ייעוץ וחקיקה (חקיקה)

ג' אלול תשס"ט
23 אוגוסט 2009

אל: היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה

שלום רב,

הנדון: בקשות לפי חוק חופש המידע לקבלת לוחות זמנים של שרים

במשרדי ממשלה שונים התקבלו בקשות לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן - החוק) לקבל את לוחות הזמנים של שרים מכהנים, ממועד תחילת כהונתם ועד למועד מסירת המידע. על דעת היועץ המשפטי לממשלה, אבקש להנחותכם באשר לעקרונות לפיהם יש לבחון ולהשיב לבקשות מעין אלה, כדלקמן:

1. חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן - החוק) קובע כי "לכל אזרח ישראלי או תושב הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית בהתאם להוראות חוק זה" (סעי' 1 לחוק). ברם זכות זו כפופה לסייגים שונים הקבועים בחוק, מהם סייגים הנוגעים לאופי המידע המבוקש ומהם סייגים הנוגעים להשלכות התיפקודיות על הרשות (ראו בעיקר סעי' 8, 9 ו-14).
 2. בהתאם לכך, בענייננו, ככל שמדובר בבקשה ממוקדת - המתייחסת לפרק זמן מוגדר סביר, או לנושא מוגדר וממוקד - הרי שככלל יש להיענות לבקשה ולמסור את המידע המבוקש. זאת, תוך בחינה פרטנית של תחולת הסייגים הרלבנטיים המנויים בסעיפים 8 ו-9 לחוק, כפי וככל שהם חלים במקרה הנדון.
- בהתקיים אחד הסייגים שבסעי' 9(א), אין למסור את המידע. כך, למשל, אם בגילוי קיומה או פרטיה של פגישה או פגישות ספציפיות "יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה, יחסי החוץ, ביטחון הציבור או ביטחונו או שלומו של אדם", אין למסור את המידע [סעיף 9(א)(1)],¹ הוא הדין באשר למידע "שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות" [סעי' 9(א)(3)].
- בהתקיים אחד הסייגים שבסעי' 9(ב), אין הרשות חייבת למסור את המידע, אך עליה להפעיל שיקול דעת מתוך מגמה למסור מידע ככל שניתן. כך הוא, למשל, אם מדובר בפגישות הנוגעות ל"מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב" [סעיף 9(ב)(2)], או בפגישות "אודות פרטי מו"מ עם גוף או אדם שמחוץ לרשות" [סעי' 9(ב)(3)].

¹ בהקשר זה יצוין, כי שירות הביטחון הכללי הביע הסתייגות ממסירת מידע אודות לוחות זמנים של שרים, מתוך החשש מפני חשיפת דפוסי פעילות שגרתית שעלולים לשמש מפגעים פוטנציאליים. ברור שככל שהמידע הנמסר הוא יותר מפורט ומתפרש על פני תקופה ארוכה יותר, מידת הקונקרטיזציה של החשש האמור גדלה.

3. במסגרת זו יש גם לקחת בחשבון גם את חלוף הזמן ממועד התקיימות האירוע הרשום ביומן השר ועד למועד מסירת המידע, אשר עשוי להשליך על התקיימות הסייגים.
4. מטבע הדברים, מידת התקיימות הסייגים האמורים עשויה להשתנות ממועד למשרד ומהקשר להקשר. הדבר צריך להישקל בכל מקרה ומקרה לגופו ולפי מאפייניו.
5. המידע שיש למסור הוא זה הנוגע לפעילותו המיניסטריאלית של השר. ככל שיומנו של השר כולל גם פעילות אחרת (פעילות פרטית או פעילות פוליטית), ניתן להשמיטה או לסמנה ככזו ללא פירוט נוסף.
6. במקום בו מסירת המידע עלולה לפגוע בצד שלישי, יש לקבל את עמדתו, בהתאם לסעיף 13 לחוק. נדגיש כי כאשר מדובר בישיבת עבודה מקצועית, המשתתפים בה מקרב עובדי המשרד או גורמי ממשלה מקצועיים אחרים לא ייחשבו, ככלל, כצד שלישי לעניין זה.
7. נזכיר כי לפי סעיף 11 לחוק, מקום שהמידע המבוקש הוא מידע שהרשות הציבורית רשאית או חייבת שלא למסור, וניתן לגלותו תוך השמטות, שינויים או תנאים, יש לעשות כן ולא לחסות באופן גורף את המידע.

בכבוד רב,

ליאת בן-מאיר שלום
מחלקת ייעוץ וחקיקה (חקיקה)