

העותרים:

1. התנועה לחופש המידע (ע"ר), מס' 0-042570-58
2. שלמה טייטלבוים, ת.ז. 302771431
באמצעות ב"כ עוה"ד יערה וינקלר-שליט, מ.ר. 69711
ו/או עוה"ד רחלי אדרי, מ.ר. 64835
רח' סעדיה גאון 26, תל אביב
טל': 03-9560146 ו/או 052-8279-555; פקס: 03-9560359
כתובת דוא"ל: winkler.yaara@gmail.com

- נגד -

המשיב:

משרד האוצר
באמצעות פרקליטות מחוז ירושלים – אזרחי
רח' מח"ל 7, ירושלים 9149301, ת.ד. 49333
טל': 073-3920000; פקס: 02-6468053
דוא"ל: ez-jer@justice.gov.il

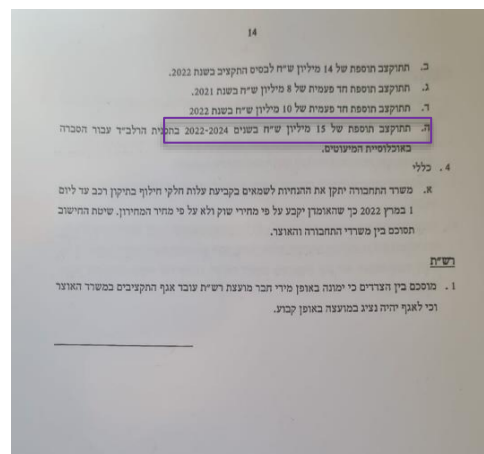
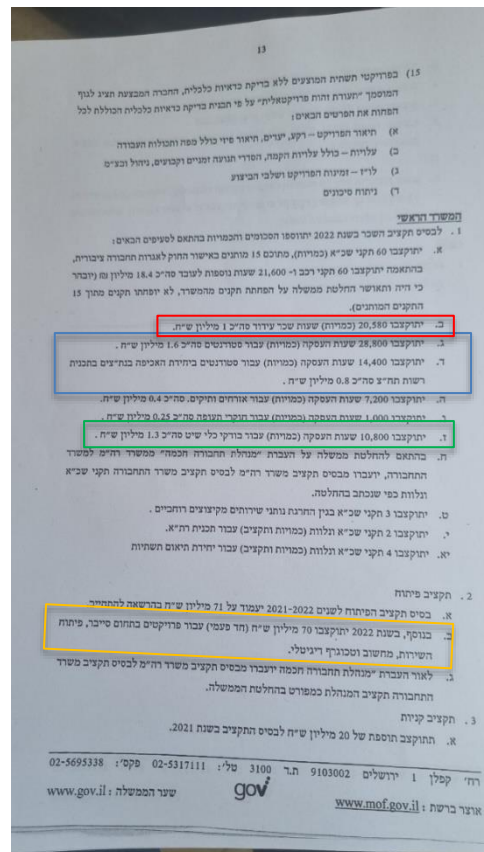
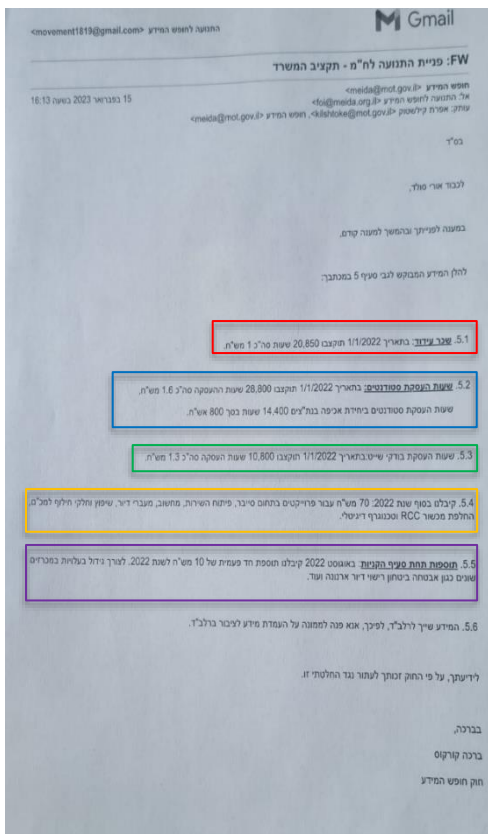
בקשה חשובה לצירוף מסמכים חדשים לתיק

העותרים מתכבדים לפנות לבית המשפט הנכבד בבקשה חשובה מאוד לצרף מסמכים לתיק העתירה - ויודגש שמדובר במסמכים שפורסמו לציבור ו/או שנמסרו לעותרים רק בימים האחרונים ולאחר הדיון בעתירה - אשר יש בכוחם להשפיע משמעותית על ההליך דן וההכרעה בו.

ונפרט:

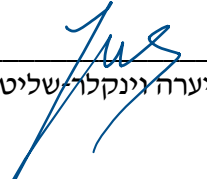
1. כזכור, בעתירה דן טענו העותרים כי הסיכומים התקציביים שחשיפתם מבוקשת הינם מסמכים בעלי מעמד משפטי מחייב אשר משקפים את כלל ההסכמות בין משרד האוצר למשרדי הממשלה (סעיפים 24-30 לעתירה).
2. טענת העותרים נשענה על שיחות מקדימות עם אנשי מקצוע ועם בכירים לשעבר במשרדי הממשלה השונים וכן על העובדה הפשוטה שבעמוד 1, סעיפים ג-ד לסיכום התקציבי של משרד התחבורה, שנחשף לציבור (נספח 2 לעתירה) כתוב ברחל בתך הקטנה: "שרת התחבורה מתחייבת לתמוך בתקציב המדינה... סיכום זה מהווה מענה סופי ומוחלט לדרישות משרד התחבורה לשנת 2021-2022... לא תהינה למשרד התחבורה דרישות נוספות בתקופת התכנית".
3. על אף לשון מפורשת זו, בכתב התשובה לעתירה (סעיפים 8 ו-12) טען המשיב כי מדובר במסמכים שאינם סופיים, שאינם מחייבים ואשר מהווים טיוטה או מדיניות בשלבי עיצוב.
4. על עמדה זו חזר ב"כ המשיב בדיון מיום 31.10.2022 (עמ' 17 ש' 35, עמ' 18 ש' 9 ועמ' 20 ש' 8): "המסמכים האלה זה הכר הפורה שבו באים רעיונות ראשוניים ושל כיוונים ראשוניים של התפתחות של רפורמות... כותבים אותם בעבודה השוטפת... אופי המסמך הזה הוא אופי פנימי, שוטף... הוא בין היתר תרשומת פנימית. הוא גם מדבר על מדיניות בשלבי עיצוב..."

5. בנסיבות אלה, בסמוך לאחר הדיון פנו העותרים למשרד התחבורה בבקשה לדעת האם וכיצד הוא מיישם את הסיכום התקציבי שנחתם מולו וזאת במטרה לבחון האם אמנם מדובר בטיוטה או מסמך שאינו מחייב או שאינו סופי.
6. למשרד התחבורה הוגשה בקשת מידע לפי חוק חופש המידע ובמסגרתה נתבקשו נתונים על אודות יישומם של מספר סעיפים מתוך הסיכום התקציבי שצורף כנספח 2 לעתירה; העתק הבקשה למשרד התחבורה מצ"ב כנספח 1 לבקשה זו.
7. מענה משרד התחבורה מלמד כי לא זו בלבד שמשרד התחבורה מסתמך על הסיכום התקציבי ורואה בו מסמך מחייב - אלא שבפועל תכניות ופרויקטים שונים בוצעו באופן מדויק לפי מה שנקבע בסיכום; תשובת משרד התחבורה מיום 15.02.2023 מצ"ב כנספח 2 לבקשה זו.
8. למען הנוחות יוצג כאן כי בסעיף 5 לבקשה התבקש משרד התחבורה למסור נתונים על יישום סעיפי התקציב השונים בעמודים 13 - 14 לסיכום התקציבי. מתשובת משרד התחבורה עולה שסעיפי הסיכום יישמו ככתבם וכלשונם ובמועד שנקבע:



9. תשובת משרד התחבורה מלמדת כי, בהתאם לעמדת העותרים, לא רק שישנה **הסתמכות** של משרדי הממשלה על הסיכומים התקציביים אלא שהם מיושמים **בפועל** בדיוק כפי שנכתבו.
10. בנסיבות אלה מבוקש מבית המשפט הנכבד לקבל את למסמכים שלעיל וליתן להם משקל הולם בבואו לקבל החלטה בעתירה דגן ובעיקר ביחס לטענת המשיב כאילו שהסיכום התקציבי אינו סופי או שהלה מהווה מדיניות בשלבי עיצוב, שכן מהכתוב לעיל עולה שההפך הוא הנכון.
11. **בנוסף מבוקש** לצרף לתיק עתירה זו את מכתב שר האוצר, מר בצלאל סמוטריץ', אשר נערך לפני מספר חודשים (בהיותו ח"כ באופוזיציה) **ופורסם לפני מספר ימים בעיתון "כלכליסט"**. בפרסום זה נודע כי עמדת מר סמוטריץ' הינה שהסיכומים התקציביים צריכים להיחשף לציבור, אחרת ההצבעה על תקציב הממשלה הינה למעשה "הצבעה על תקציב פיקטיבי", כך לשון מכתבו המצ"ב **כנספח 3** לבקשה זו.
12. בהקשר זה יש להבהיר כי העובדה שהצדדים יכולים במרוצת הזמן **להסכים ביחד** על שינויים בסיכום התקציבי, אינה גורעת מהיותו מסמך **סופי ומהימון בעת פרסומו**, לפי הוראות חוק חופש המידע.
13. קבלת טענת המשיב, שהסיכום החתום אינו סופי רק בשל ההיתכנות שישונה בעתיד, תחליש משמעותית את עקרון השקיפות ובמידה רבה גם תפגע בתכליות של החוק. קבלת טענה זו תוביל לתוצאה לא רצויה שניתן להסתיר תחת "טיוטה" או "שלבי עיצוב מדיניות" כל מסמך שיכול להשתנות בעתיד - גם אם המסמך חתום, גם אם בלשונו הוא "מעיד על עצמו" שהוא סופי וגם אם הוא מבוצע בפועל. ברור שמדובר באבסורד ולא לכך התכוון המחוקק בהתקינו את סעיף 9(ב)(4) לחוק.
14. עוד נבהיר כי מתשובת משרד התחבורה (נספח 2 לבקשה זו) עולה שהסיכום התקציבי כולל את סך ההסכמות אליהן הגיע המשיב עם משרדי הממשלה ושעל יסודן פועל המשרד, ואין רלוונטיות לשאלה האם סעיפים אלה יושמו באמצעות העברות בחוק התקציב וואו הצעות מחליטים וואו בכל דרך אחרת.
15. **מדובר אם כן במסמך היחיד שמאפשר לציבור לבחון דרכו את כל ההעברות הפוטנציאליות עליהן הוסכם - כאשר כל משרד ממשלתי, לרבות המשיב עצמו - יכולים להשיב האם, בנקודת זמן נתונה, סעיפים מסוימים בסיכום התקציבי בוצעו או לאו, ובאיזו דרך.**
16. המסמכים שצירופם מבוקש כאן מלמדים שהסיכומים התקציביים הינם מסמכים מחייבים המשמשים את משרדי הממשלה כבסיס ליישום פרויקטים וקבלת כספים - ולא בכדי ששרי הממשלה מתחייבים לתמוך בתקציב המדינה על יסוד האמור בסיכומים התקציביים - כך שעמדת המשיב מוקשית עוד יותר.
17. על אף שהתקיים דיון בעתירה, נראה כי המסמכים **החדשים** מחזקים משמעותית את עמדת העותרים ולכל הפחות מוצדק להכלילם בתיק ולהתייחס אליהם בעת הכרעת המחלוקות לשם עשיית צדק וקבלת הכרעה שתשקף את התמונה העובדתית המלאה.
18. אשר על כל אלה מבוקש מבית המשפט הנכבד לצרף את המסמכים שלעיל לתיק העתירה וליתן החלטה בבקשה לצרף לתיק גם את עמדת היועצת המשפטית לממשלה (עמ' 16, שורות 15-16 ושורות 29-30 לפרוטוקול הדיון), וזאת מתוך ההבנה כי אגף התקציבים מייצג את עמדת אגף התקציבים ולא את כל הקולות הקיימים במשרד האוצר ובמשרדים האחרים ורלוונטיים לסוגיה החשובה שהגיעה לפתחו של בית המשפט הנכבד.


 רחלי אדרי-חולתא, עו"ד


 יערה זינקלר שליט, עו"ד
ב"כ העותרים



התנועה לחופש המידע
 الحركة لحرية المعلومات
 The Movement for Freedom of Information

נספח 1

16/01/2023

לכבוד

אפרת קילשטוק

הממונה על חוק חופש המידע

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

הוגש באמצעות טופס מקוון

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

בהתאם להוראות חוק חופש המידע, ועל פי הסיכום התקציב לשנת 2021-2022 של משרד האוצר ומשרד התחבורה (להלן: "הסיכום"), נבקש לקבל את הנתונים הבאים והכל כמפורט בבקשה זו:

1. בהתאם לסעיף 2 בסיכום המצורף כנספח א' לבקשה זו נבקש לקבל את פירוט הסכומים **ששולמו ו/או הועברו למשרד התחבורה או גורם אחר** (בהתאם לאמור בסיכום התקציבי המצורף) **לרבות המועד** בו עבר כל סכום לטובת ביצוע הפרויקטים ו/או המשימות ו/או השירותים שלהלן כדלקמן:

1.1 תפעול הקו האדום של הרכבת הקלה בתל אביב;

1.2 עבור הארכת הקו האדום בירושלים;

1.3 תפעול אוטובוסים, בעקבות הכבדה הנובעת מעבודת המתבצעות ברכבת הקלה;

1.4 פעולות הסברה לתכנית החומש;

1.5 פרויקטים ומשימות לשיפור התחבורה במגזר הערבי.

2. בהתאם לסעיף 3 בסיכום המצורף כנספח א' לבקשה זו, נבקש לקבל את פירוט הסכומים **ששולמו ו/או הועברו למשרד התחבורה או גורם אחר** עבור הכשרת נהגים נוספים לתחבורה הציבורית ושימור נהגים קיימים, לרבות **המועד** בו עבר כל סכום.

3. בהתאם לסעיף 4 בסיכום התקציבי המצורף כנספח א' לבקשה זו, נבקש לקבל את פירוט **הסכומים ששולמו ו/או הועברו למשרד התחבורה עבור תשלומים ששולמו לחברות יעוץ ו/או יועצים ומומחים בתחום הפעלת התחבורה הציבורית** לטובת בחינת שיטת המכרזים של אשכולות התחבורה הציבורית, לרבות המועד בו עבר כל סכום.

4. בהתאם לסעיף 10 בסיכום המצורף כנספח א' לבקשה זו, נבקש לקבל את פירוט הסכומים **ששולמו ו/או הועברו למשרד התחבורה או גורם אחר** ואת **המועד** בו עבר כל סכום ביחס לפרויקטים או משימות של שילוט אלקטרוני להצבת סככות ושילוט אלקטרוני וכן תחזוקת השילוט.



התנועה לחופש המידע (ע"ר)

الحركة لحرية المعلومات

The Movement for Freedom of Information

5. בהתאם לסעיפים 1-4 המופיעים תחת הכותרת "המשרד הראשי" (עמוד 13 לסיכום) נבקש לקבל את פירוט הסכומים ששולמו ו/או הועברו למשרד התחבורה ואת המועד בו עבר כל סכום ביחס לפרויקטים ו/או הסעיפים שלהלן, הכל ביחס לשנת 2022:

- 5.1 שכר עידוד;
- 5.2 שעות העסקה לסטודנטים;
- 5.3 שעות העסקה לבודקי כלי שיט;
- 5.4 פרויקטים בתחום הסייבר, פיתוח השירות, מחשוב וטכוגרף דיגיטלי;
- 5.5 תוספות חד פעמיות תחת סעיף "תקציב הקניות";
- 5.6 תכנית הסברה של הרלב"ד באוכלוסיות מיעוט.

נדגיש כי ככל שחלקים מהמידע המבוקש יושחרו או יושמטו או שמסירתם תסורב על פי הוראות החוק יש לציין ולנמק זאת בהתאם להנחיות נוהל 3.1 של היחידה הממשלתית לחופש המידע.

את המידע המבוקש לעיל נבקש לקבל בפורמט מתאים לעיבוד מחשב כמו לדוגמה גיליונות נתונים (XLS, XLSX, CSV וכדומה) בהתאם להנחיות נוהל מס' 7 של היחידה הממשלתית לחופש המידע שעניינו "נוהל צורת מסירת המידע".

להזכירכם, על פי חוק חופש המידע עליכם להשיב לבקשה זו בהקדם האפשרי ולא יאוחר משלושים יום מעת קבלת בקשה זו. כמו כן, לפי סעיף 6 לתקנות חופש המידע (אגרות), חריגה מהמועדים הקבועים בחוק לא תאפשר גבייה של אגרת טיפול והפקה.

בברכה,

אורי סולד
רכז פרויקטים

<movement1819@gmail.com> התנועה לחופש המידע

נספח 2



FW: פניית התנועה לח"מ - תקציב המשרד

15 בפברואר 2023 בשעה 16:13

חופש המידע <meida@mot.gov.il>
אל: התנועה לחופש המידע <foi@meida.org.il>
עותק: אפרת קילשטוק <kilshtoke@mot.gov.il>, חופש המידע <meida@mot.gov.il>

בס"ד

לכבוד אורי סולד,

במענה לפנייתך ובהמשך למענה קודם,

להלן המידע המבוקש לגבי סעיף 5 במכתבך:

5.1. שכר עידוד: בתאריך 1/1/2022 תוקצבו 20,850 שעות סה"כ 1 מש"ח.

5.2. שעות העסקת סטודנטים: בתאריך 1/1/2022 תוקצבו 28,800 שעות ההעסקה סה"כ 1.6 מש"ח,
שעות העסקת סטודנטים ביחידת אכיפה בנת"צים 14,400 שעות בסך 800 אש"ח.

5.3. שעות העסקת בודקי שייט: בתאריך 1/1/2022 תוקצבו 10,800 שעות העסקה סה"כ 1.3 מש"ח.

5.4. קיבלנו בסוף שנת 2022: 70 מש"ח עבור פרוייקטים בתחום סייבר, פיתוח השירות, מחשוב, מעברי דיור, שיפוץ וחלקי חילוף למכ"ם, החלפת מכשור RCC וטכנוגרף דיגיטלי.

5.5. תוספות תחת סעיף הקניות: באוגוסט 2022 קיבלנו תוספת חד פעמית של 10 מש"ח לשנת 2022. לצורך גידול בעלויות במכרזים שונים כגון אבטחה ביטחון רישוי דיור ארנונה ועוד.

5.6. המידע שייך לרלב"ד, לפיכך, אנא פנה לממונה על העמדת מידע לציבור ברלב"ד.

לידיעתך, על פי החוק זכותך לעתור נגד החלטתי זו.

בברכה,

ברכה קורקוס

חוק חופש המידע

נספח 3

כ"ג אב תשפ"א
01 אוגוסט 2021

לכבוד
מר אביגדור ליברמן, שר האוצר
מר שלום שלמה, מזכיר הממשלה
עו"ד מאיר לוי, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (מיסקלי)
שלום רב,

הנדון: הוספת פרטים חסרים וחשיפת הסיכומים התקציביים בין אנף התקציבים למשרדי הממשלה עובר לאישור מסגרות התקציב בממשלה

1. על פי סדר היום שהופץ לישיבת הממשלה מספר 8 שמתקיימת היום, יום ראשון, כ"ג מנחם אב, 1 באוגוסט 2021, עתידה הממשלה לאשר בישיבתה האמורה את תקציב המדינה ואת התכנית הכלכלית לשנים 2021-2022. תקציב המדינה אמור לשקף נאמנה את המסגרת התקציבית של תכניות העבודה של המשרדים השונים.

2. דא עקא, שלסדר היום צורפו מסגרות התקציב לשנים האמורות הכוללות את התקציב המזומן ואת ההרשאות להתחייב. לעומת זאת לא צורפו להצעת התקציב הוצאות מותנות הכנסה במשרדי הממשלה השונים. נכון הוא שהוצאות מותנות הכנסות אינן משטות את המאזן של הוצאות הממשלה, ואולם, כאמור, התקציב אינו מאזן אלא אישור המסגרת התקציבית הכוללת לתכניות העבודה של המשרדים השונים ובהעדר הוצאות מותנות הכנסה המסגרת התקציבית אינה שלמה ואינה משקפת נאמנה את האמת. אבקשכם להורות לאנף התקציבים להוסיף עמודה בהצעת התקציב בה יוצגו ההוצאות מותנות ההכנסה שיתווספו למסגרת התקציבית של כל משרד ממשלתי.

3. בנוסף, כידוע, התקציב והמסגרות עתידיים להשתנות במסגרת המו"מ שיתקיים בממשלה והסיכומים התקציביים שיחתמו בעקבותיהם בין אנף התקציבים למנכ"לי המשרדים השונים באשמורת הבוקר של ליל התקציב.

הכנסת ירושלים 91950. טל 02-6408024, פקס: 02-6408375 | bezalels@knesset.gov.il

טומר רחמים
יועץ מקצועי
052-5303772

איחן פולד
יועץ תקשורת
052-4438018

עדיאל מהצרי
יועץ חקיקה
055-8836413



הכנסת
ח"כ בצלאל סמוטריץ'

נס"ד

אבקשכם לוודא את קיום הנחיית המשנה ליועמ"ש דאז, עו"ד אבי ליכט, עובר לאישורו של התקציב בממשלה בשנת 2013, ולפיה על הסיכומים התקציביים החתומים והמפורטים להיות מוצגים לשרי הממשלה לפני ההצבעה. כפועל יוצא מכך אבקשכם כי הסיכומים האמורים יפורסמו לציבור עובר להצבעה, ולכל המאוחר מיד לאחריה. על דרך הכלל, הסיכומים התקציביים משנים במידה לא מבוטלת את מסגרות התקציב של המשרדים השונים ולכן לא ניתן, כמובן, להלום מצב בו השרים יצביעו על המסגרות כפי שהומצו להם מראש, כאשר ברי כי הן מהוות מצג שווא שאינו משקף את האמת.

5. זאת ועוד, במקרה זה, ובניגוד למקובל בדרך כלל, החלטת הממשלה לא מוצגה לשניים. בדרך כלל מקובל היה שהממשלה אישרה ראשית את מסגרת התקציב הכוללת ואת יעדי הגירעון, לאחר מכן נוהל המו"מ עם משרדי הממשלה ונחתמו הסיכומים התקציביים, ורק לאחר מכן אושרו מסגרות התקציב במירוט למשרדים. הפעם, בסוג של מחטף - ככל הנראה מתוך רצון לנצל את חולשתם של חלק גדול מהשרים והמנכ"לים שזו להם הפעם הראשונה שהם מכהנים כשרים ומאשרים תקציב, ומשום כך הם עדיין אינם יודעים מה ואיך ביכולתם לדרוש וכיצד להתנהל מול האנף התקציבים, ובמטרה להחליש את יכולת המיקוח שלהם ולאשר את התקציב בחטף בממשלה - החליטה מוכירות הממשלה לאחד את ההחלטות ולאשר את התקציב בתכילה אחת ובדיון אחד. במצב זה הסיכומים התקציביים עשויים לשנות גם את תקרת התקציב הכוללת ואת יעדי הגירעון ממה שהופץ מראש. אשר על כן חשיבות פרסומם של הסיכומים התקציביים לפני ההצבעה ולציבור הרחב חשובים שבעתיים.

6. אשר על כן, וכאמור, אבקשכם לוודא שהסיכומים התקציביים המפורטים יונחו על שולחן הממשלה ויובאו לידיעת השרים לפני ההצבעה ויפורסמו לציבור לכל המאוחר מיד לאחר אישור התקציב בממשלה. לתשובתכם בהקדם אודה בכדי שאוכל לכלכל את צעדיי בעניין.

בכבוד רב,
ח"כ בצלאל סמוטריץ'
יו"ר הציונות הדתית