

היחידה לפניות ותלונות הציבור
הממונה על יישום חוק חופש המידע

תאריך: כ"ו בתמוז ה'תשפ"ה
21 ביולי 2025
תיקנו: 240686

לכבוד: אורי סולד, בשם עמותת "התנועה לחופש המידע"
באמצעות דוא"ל: foi@meida.org.il

הנדון: החלטה בבקשה לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998-
סימוכין: בקשה מיום 6.11.2024

אנו מתכבדים להשיב לבקשתך, אשר הוגשה במסגרת חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, (להלן: "חוק חופש המידע" או "החוק"), לקבלת פריטי המידע הנוגעים לרכש, שיווק וייצוא ביטחוני.

1. בהתייחס לסעיפים 1-2 לבקשה לקבלת העתקי כלל הנהלים הנוגעים לרכש, שיווק וייצוא ביטחוני, ובכלל זה הנהלים הקשורים למנהל התקין, צינון של עובדי מערכת הביטחון לשעבר, ניגוד עניינים ומשוא פנים, וכן בחינת הרקע וסיווג של האישים והתאגידים הפועלים בתחום, יצוין כי **באתר משרד הביטחון** מפורסמות הוראות העומדות לעיונו של הציבור. לפיכך, בכל האמור להוראות ולנהלים המפורסמים באתר אנו נאלצים לדחות רכיב זה בבקשתך בהתבסס על סעיף 4(8) לחוק חופש המידע, לפיו רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע כאשר "המידע פורסם ועומד לרשות הציבור או לעיונו, בין בתשלום ובין שלא בתשלום; ואולם בדחותה את הבקשה לפי פסקה זו, תודיע הרשות למבקש היכן יוכל לרכוש את המידע המבוקש, לקבלו או לעיין בו".

באשר להוראות והנהלים אשר אינם מפורסמים באתר, מבדיקה שערכנו מול האגפים הרלוונטיים הם הצביעו במצטבר על כ-280 הוראות ונהלים העוסקים ברכש, שיווק וייצוא ביטחוני ברמות סיווג ביטחוני שונות שרלוונטיים אליהם ושאינם מפורסמים במרשתת (לא מן הנמנע שקיימת חפיפה חלקית בין ההוראות והנהלים עליהם הצביעו האגפים השונים).

יובהר, כי כל הוראה משתרעת על-פני מספר שונה של עמודים ומבדיקה רנדומלית שערכנו ביחס ל-40 הוראות היקף העמודים הממוצע עמד על 15 עמודים, כך שמדובר באלפי עמודים.

לצורך בחינת ההוראות והנהלים נדרש לבחון אותם באופן פרטני הן ע"י מספר גורמים מקצועיים והן ע"י הגורמים הביטחוניים וכן לבצע השחרות והשמטות שכן קיים חשש שגילוי המידע יפגע בביטחון המדינה כאמור בסעיף 9(א)(1) לחוק חופש המידע. בנוסף, קיים צורך בבחינת התקיימותם ותחולתם של סייגים ואיסורים אחרים ובפרט אלו הקבועים בסעיף 9 לחוק ובצווים שהוצאו מכח החוק, המונעים מסירת חלקים מן המידע. כלל הבחינות יכבידו באופן ממשי על עבודת הרשות במילוי משימתה העיקרית, ועולות כדי שיבוש סדרי העדיפויות שלה. יצוין, כי הדברים אמורים ביתר שאת אף בשים לב לתקופת המלחמה בה אנו מצויים.

לפיכך, אנו נאלצים לדחות רכיב זה בבקשתך גם בהתבסס על סעיף 8(1) לחוק חופש המידע לפיו רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע כאשר "הטיפול בה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה". יובהר, כי ככל שתתקבל בקשה לקבלת הוראה או נוהל העוסקים בנושא ספציפי וממוקד ניתן יהיה לבחון אותה באופן פרטני.

2. בהתייחס לסעיף 3 לבקשה לקבלת פירוט סך הרכש הביטחוני של המשרד (בסכום כספי) מדי שנה בין השנים 2018-2024, להלן טבלה הכוללת את הנתונים במש"ח:

מדינה/אזור	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
ישראל	8,012	9,434	9,319	12,631	15,816	23,274	28,685
ארה"ב	3,880	9,402	5,614	5,776	7,174	20,192	10,021
שאר העולם	944	990	1,011	1,724	3,006	2,610	3,977

למען הסדר הטוב, יצוין כי בשנת תקציב היקף הרכש הינו בהתאם לנתח של אותה שנה, קרי: אם בוצעה עסקה רב שנתית של X מש"ח בשנת 2018, לא כל הסכום יופיע בנתוני שנת 2018, אלא רק הנתח של אותה שנה וכן הלאה לאורך השנים בהן התבצעה העסקה.

בהתייחס לרכיב בבקשה לקבלת המידע בחלוקה למדינות להן יועד (כולל ישראל), בטבלה שלעיל קיים הפילוח לפי מדינה / אזור כפי שאושר על ידי הגורמים המקצועיים והביטחוניים במשרדנו, קיימת מניעה למסור את המידע בפילוח המבוקש וזאת בהתבסס על סעיף 9(א)(1) לחוק חופש המידע לפיו רשות ציבורית לא תמסור מידע אשר בגילוייו יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה וביחסי החוץ שלה

3. בהתייחס לסעיף 4 לבקשה לפירוט סך השיווק והיצוא הביטחוני של מוצרים ביטחוניים ישראלים (בסכום כספי) מדי שנה בין השנים 2018-2024, להלן טבלה הכוללת את הנתונים:

שנה	יצוא ביטחוני (במיליארד דולר)	צפון אמריקה	אירופה	אפריקה	אמריקה הלטינית	אסיה ופסיפיק	מזרח תיכון וצפון אפריקה
2018	7,596	20%	26%	2%	6%	46%	-
2019	7,299	25%	26%	4%	4%	41%	-
2020	8,552	20%	31%	4%	2%	44%	-
2021	11,433	12%	41%	3%	3%	33%	8%
2022	12,546	11%	29%	3%	3%	30%	24%
2023	13,073	9%	35%	1%	4%	48%	3%
2024	14,795	9%	54%	1%	1%	23%	12%

בהתייחס לרכיב בבקשתך לקבלת המידע בחלוקה למדינות להן יועד (כולל ישראל), בטבלה שלעיל קיים הפילוח לפי יבשת / אזור כפי שאושר על ידי הגורמים המקצועיים והביטחוניים במשרדנו, קיימת מניעה למסור את המידע בפילוח המבוקש וזאת בהתבסס על סעיף 9(א)(1) לחוק חופש המידע לפיו רשות ציבורית לא תמסור מידע אשר בגילוייו יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה וביחסי החוץ שלה.

4. בהתייחס לסעיף 5א לבקשה לקבלת מספר הבקשות ליצוא ביטחוני שאושרו וסורבו בין השנים 2022-2024, יצוין כי בשנים אלו הוגשו 18,252 בקשות, מתוכן אושרו 18,028 בקשות, 165 בקשות סורבו וביתר הבקשות מדובר בבקשות להן פטור מרישיון יצוא.
5. בהתייחס לשאלתך בסעיף 5ב לבקשה "האם מדובר ביצוא של ציוד ביטחוני, בידע ביטחוני או בשירות ביטחוני?", יצוין כי המידע המבוקש אינו מצוי באופן ממוחשב במתכונת המבוקשת. בהתאם לסעיף 7(ה) לחוק חופש המידע, "המידע יועמד לרשות המבקש כפי שהוא מצוי בידי הרשות הציבורית ואין הרשות חייבת לעבד את המידע לצרכיו של המבקש". עם זאת ניתן לציין כי 466 בקשות הן לידע בתחום הלוט"ר ו- 17,771 בקשות הן בתחומים טכנולוגיים: טובין/ידע/שירותים.
6. בהתייחס לסעיף 5ג לבקשה לקבלת סך ההיקף הכספי המצטבר של כלל הבקשות ליצוא ביטחוני מדי שנה בשנים 2022-2024, ראה התייחסותנו בטבלה המופיעה בסעיף 3 לעיל.
7. בהתייחס לסעיף 5ד לבקשה לקבלת רשימת המדינות אליהן אושרו רישיונות יצוא בין השנים 2022-2024, יצוין כי לאחר בדיקה למול הגורמים המקצועיים במשרדנו, קיימת מניעה למסור את המידע בפילוח המבוקש וזאת בהתבסס על סעיף 9(א)(1) לחוק חופש המידע לפיו רשות ציבורית לא תמסור מידע אשר בגילוייו יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה וביחסי החוץ שלה.
8. בהתייחס לסעיף 6 לבקשה לקבלת מספר החקירות שנפתחו בשנים 2022-2024 בגין הפרת רישיון יצוא וההחלטות בעניינם, לרבות סטטוס עדכני של החקירות שהטיפול בהן לא הושלם, יצוין כי בשנים אלו נפתחו 10 אירועי חקירה בגין עבירות על חוק הפיקוח על היצוא הביטחוני. 7 אירועים נסגרו, ב 3 אירועים טרם הסתיים הטיפול.
9. על החלטה זו ניתן לעתור לביהמ"ש המחוזי בת"א-יפו, בשיבתו כבית משפט לעניינים מנהליים, תוך 45 יום, בהתאם לסעיף 17 לחוק.

בכבוד רב,

הממונה על יישום חוק חופש המידע
משרד הביטחון