

מדינת ישראל

רשות החברות הממשלתיות



ירושלים
ו' בתשרי התשפ"ו
28 בספטמבר 2025
ר.ח. 2025-2317

לכבוד
מר אורי סולד, מנהל תחום מידע
התנועה לחופש המידע
foi@meida.org.il

שלום רב,

הנדון: בקשה לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

בהמשך לפנייתך מיום 23.07.2025 ("הבקשה") לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 ("החוק"), הרינו להשיבך כדלקמן:
במסגרת הבקשה התבקשנו למסור את פרטי המידע הבאים הנוגעים לפעילות הועדה לבדיקת מינויים בחברות הממשלתיות, החל משנת 2022 ועד ליום המענה על הבקשה ("פרק הזמן המבוקש") ובפירוט כלהלן:

- רשימות המועמדויות שהוגשו לשיקול הוועדה:
 - שם הגוף מגיש המועמדות;
 - תאריך הגשת הבקשה;
 - שם המועמד;
 - שם הדירקטוריון אליו מיועדת המועמדות;
 - פירוט החלטת הוועדה בעניין הבקשה;
 - העתיקי הבקשה, הנספחים לה וכן ההחלטה שהתקבלה בעניינה.
- רשימת ישיבות הוועדה: תאריך הישיבה, משתתפים, העתקי פרוטוקול, סיכומי דיון והחלטות הוועדה בישיבה.
- העתקי כל הנהלים וההנחיות הנוגעות לפעולות הוועדה, סדרי דיוניה וקבלת ההחלטות בה.
- העתקי כתבי המינוי של חברי הוועדה וכן העתקי הסדרי ניגוד העניינים שנערך להם.

מענה

- א. במענה לסעיפים 1. א'-ד' לבקשה, מצורפת טבלת אקסל.
- ב. במענה לסעיף 1. ה' לבקשה, מצ"ב מסמך הכולל את תמצית ההחלטות של הוועדה לבדיקת מינויים ("הוועדה") ביחס למועמדים לכהונה בחברות ממשלתיות. מובהר כי תמצית ההחלטות מועברת, בין היתר, בהמשך לאיזון שנקבע בהקשר זה בעמ"מ 9341/05 התנועה

בניין 23, המגדל, הגן הטכנולוגי מלחה, קומה 8, ירושלים 96951 טל': 02-5421560 פקס': 02-5695385

לחופש המידע נ' רשות החברות הממשלתיות ("ע"מ 9341/05") וההסכמה שנמסרה על ידי המועמדים במסגרת השאלון בהמשך לאמור בפסק דין זה.

מודגש כי מכיוון שהרשימה כוללת תמצית של החלטות הועדה בלבד, ככל שקיימת אי בהירות ביחס לנימוקים להחלטות הועדה, יש לפנות לרשות החברות הממשלתיות ("רשות") לקבלת ההבהרה.

נבקש כי הערה זו תועבר על ידך לידיעת כל אדם אליו יועבר המסמך, או מידע מתוכו, והערה זו תפורסם בסמוך לפרסום המידע מתוך המסמך, ככל שיפורסם.

מספר המועמדים לכהונה כדירקטורים שמועמדותם נידונה בתקופה המבוקשת, הוא 612. לצורך העברה של מידע נוסף ביחס למועמדים, לרבות ההחלטה המפורטת של הועדה, או שאלון מועמדות, תידרש הרשות לפנות לכל אחד מהמועמדים, בהתאם להוראות סעיף 13 לחוק, בטרם מסירת מידע אודותיהם.

פנייה למספר כל כך גדול של מועמדים (כאמור המדובר בכ-612 מועמדים), הצורך לשקול התייחסותם ולקבל החלטה, ככל שיודיעו על התנגדותם למסירת המידע, מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה (סעיף 18(1) לחוק), בפרט בהתחשב בכך שהרשות מסרה תמצית החלטות הועדה בעניינין של מועמדות אלה.

בנוסף, ככל שהבקשה מתייחסת לקבלת פרטים נוספים אודות מועמדים שלא מונו לכהונה (כגון הפרוטוקולים של הועדה בעניינם של מועמדים אלה, או שאלונים של מועמדים אלה (כ-35 מועמדות בפרק הזמן המבוקש), הרי שקבלת מידע נוסף כאמור ביחס למועמדים שלא מונו, חורגת מהאיזון שנקבע בידי בית המשפט בפסק הדין בע"מ 9341/05, ויש בה כדי לפגוע בפרטיות של המועמדים מעבר לנדרש. במיוחד בהתחשב בכך שהעניין הציבורי שבמסירת מידע זה, אודות מי שלא מונה לכהונה ציבורית, הינו מועט יחסית, וכן לאור מסירה של תמצית החלטות הועדה בעניינין מועמדים אלה.

ג. במענה לסעיף 1.1 לבקשה, בקשתך לקבלת שאלוני מועמדות והנספחים לשאלון, נדחת וזאת בהתאם להוראות סעיף 9(א)(3) לחוק לפיו, רשות ציבורית לא תמסור מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 ("חוק הגנת הפרטיות"), אלא אם כן הגילוי מותר על פי דין.

חוק הגנת הפרטיות קובע כי פגיעה בפרטיות, היא, בין היתר, שימוש בידיעה על ענייניו הפרטים של אדם או מסירתה לאחר, שלא למטרה שלשמה נמסרה (סעיף 2(9) לחוק הגנת הפרטיות).

בהתאם לעמדת המדינה שהובאה בד"מ 6602/17 ראש הממשלה נ' הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד ראש הממשלה ואח', פרשנות האמור בסעיף 9(א)(3) לחוק, היא כי אין הרשות מוסמכת לבחון את הפגיעה בפרטיות לאור ההגנות הקבועות בסעיף 18 לחוק הגנת הפרטיות, ועל כן, אין היא מוסמכת למסור, במענה לבקשת חופש מידע, מידע אשר יש בגילוי

בניין 23, המגדל, הגן הטכנולוגי מלחה, קומה 8, ירושלים 96951 טל': 02-5421560 פקס': 02-5695385

פגיעה בפרטיות על פי סעיף 2 לחוק הגנת הפרטיות, אלא אם כן הסכים מושא המידע למסירתו או שחל לגביו דין אחר המתיר את גילוי.

הרשות סבורה כי שאלון המועמדות, והמסמכים המצורפים אליו כאסמכתאות, כולל מידע רב שחשיפתו עולה כדי פגיעה בפרטיות לפי חוק הגנת הפרטיות (ובכלל אלה מידע עליו נשאל מועמד במסגרת השאלון בדבר – "ייצוג הולם"; "כהונה בדירקטוריונים"; "מומחיות חשבונאית ופיננסית"; "זיקה אישית"; "זיקה עסקית"; "זיקה פוליטית"; "זיקת קרובים"; "כישורים מיוחדים" כנדרש בסעיף 18ג(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"); "זיקה לגוף/תאגיד"; "זיקות לבעלי מניות לא ממשלתיים"; "עיסוק בתחום פעילות הגוף"; "הקדשת זמן"; "החזקת ניירות ערך"; "שוונות" – הרשעה בפלילים, הטלת כופר או קנס, כתבי אישום תלוי ועומד, תיק חקירה פתוח, הליכים משמעתיים, הליכי פשט"ר, הכרזה כחייב מוגבל באמצעים, צו הגבלה, איזכור בדו"ח מבקר המדינה או פנייה של מבקר המדינה, הגשת תביעה אזרחית ע"י רשויות המדינה בשל כהונה או תפקיד שמילא המועמד, פסק דין שניתן בעניינו של המועמד שעניינו הפרת חובות נושאי משרה בתאגיד, הכרזה על המועמד כלקוח מוגבל, הפסקת כהונה כמנהל או כדירקטור בגוף שבו כיהן המועמד או האם המועמד נפסל מלשמש כדירקטור או תפקיד ניהולי אחר בהתאם לפסק דין). בהקשר זה יצוין כי ממלא השאלון מצופה להשיב בהרחבה ובדיוק רב בשאלון ובמסגרת זאת עשוי למלא פרטים שחשיפתם פוגעת בפרטיותו, אך מנגד ראוי שישמשו כבסיס להחלטת הוועדה לבדיקת מינויים.

עם זאת, לאור ההסכמה שניתנה במסגרת השאלון על ידי המועמדים, תוכל הרשות למסור ככל שיש לכם עניין בכך, פרטים אודות השכלה וניסיון של מועמדים, **אשר מונו לכהונה ומכהנים כיום**, כפי שנמסרו על ידם בשאלון.

ד. במענה לסעיף 2 לבקשה, מצורפת טבלת אקסל ובה תאריכי ישיבות הוועדה החל מיום 1 לינואר 2022 ועד ליום 25 בספטמבר 2025 בחלוקה לחברות ותאגידים. באשר לבקשתך לקבל את רשימת המשתתפים הריני לדחות אותה מאחר ומסירת מידע הזה עלולה לפגוע בפעילותה של הוועדה או את יכולתה לבצע את תפקידיה (סעיף 9(א)(1) לחוק). יצוין כי בהתאם להוראות סעיף 18ב לחוק החברות הממשלתיות, הועדה לבדיקת מינויים כוללת:

1. יו"ר הוועדה, השופט (בדימוס) שולמית דותן, או מ"מ יו"ר הוועדה השופט (בדימוס) זיוה הדסי הרמן (מונתה ביום 04.11.2024);

2. בדיונים של מועמדים לחברות - נציג הרשות (מנהל הרשות, מר רועי כחלון או גב' גלית וידרמן, סגנית בכירה למנהל הרשות).

3. איש ציבור שקבעה יושב ראש הוועדה מתוך רשימה של אנשי ציבור רשימה של אנשי ציבור שמונו על ידי השרים. למועד מכתב זה כוללת הרשימה:

א. עו"ד נורית אלשטיין

בניין 23, המגדל, הגן הטכנולוגי מלחה, קומה 8, ירושלים 96951 טל': 02-5421560 פקס': 02-5695385

- ב. פרופ' משה ויגדור
- ג. ד"ר שוקי אמרני
- ד. מר אבי בלשניקוב
- ה. מר אבי בלו

בעת הדיון במועמדים לתאגידים מורכבת הוועדה מיו"ר הוועדה או ממ"מ יו"ר הוועדה יחד עם שני נציגי ציבור מתוך הרשימה.

ה. במענה לסעיף 3 לבקשה, באתר רשות החברות הממשלתיות, ניתן למצוא את נהלי הוועדה. לנוחיותך, מצורף קישור: <https://www.gov.il/he/departments/general/directorate-members-appointments>

ו. במענה לסעיף 4 לבקשה – בהתאם לסעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות חברי הוועדה מקרב הציבור מתמנים לתפקידם בידי משרד המשפטים. על כן, את הבקשה לקבל את העתקי כתבי המינוי של חברי הוועדה וכן העתקי הסדרי ניגוד העניינים שנערך להם צריכה להיות מופנית, בהתאם להוראות סעיף 8(5) לחוק, למשרד המשפטים כמידע שנוצר בידי רשות ציבורית אחרת (משרד המשפטים) והנך רשאי לפנות, בהתאם לחוק, לקבלת המידע.

הרינו להודיעך כי הנך רשאי לעתור לבית המשפט לעניינים מנהליים לפי חוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000 בהתאם למועדים ולהליך הקבוע בחוק זה, נגד החלטת הרשות שלא למסור חלקים מהמידע שהתבקש מהרשות, כמפורט במכתב זה לבקשה.

בברכה,



ערבה אלמליח
ממונה על יישום חוק חופש המידע
רשות החברות הממשלתיות